

# PROJETO DE DECRETO LEGISLATIVO Nº 723/2023 (DECRETO LEGISLATIVO Nº 721/2025)

PROTOCOLO Nº 760/2025 DE 28 DE JULHO DE 2025

EMENTA: APROVA A PRESTAÇÃO DE CONTAS DO MUNICÍPIO DE PALMEIRA, RELATIVAS AO EXERCÍCIO DE 2023, E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

INICIATIVA: CEOFF

Dado para a ordem do dia em 19 de agosto de 2025.

1ª discussão em 19 de agosto de 2025

2ª discussão em 26 de agosto de 2025

Aprovado por unanimidade

OBS.: Decreto Legislativo nº 721/2025, publicado no Diário Oficial nº 3352, de 29/8/2025.



#### **DECRETO LEGISLATIVO Nº 721/2025**

Ementa: Aprova a Prestação de Contas do Município de Palmeira, relativas ao exercício de 2023, e dá outras providências.

Faço saber que a Câmara Municipal de Palmeira, Estado do Paraná, na sessão de julgamento realizada em 26 de agosto de 2025, aprovou, e eu, Diego Fabrício Zanetti, Presidente, promulgo o seguinte

# **DECRETO LEGISLATIVO**

Art. 1º Acompanha a recomendação do Parecer Prévio nº 138/25 do Tribunal de Contas do Estado do Paraná e aprova a Prestação de Contas do exercício financeiro de 2023 do Município de Palmeira.

Art. 2º Integra este Decreto Legislativo o Acórdão de Parecer Prévio nº 138/25 – Primeira Câmara, do Egrégio TCE/PR.

Art. 3º Este Decreto Legislativo entrará em vigor na data da sua publicação.

Sede da Câmara Municipal de Palmeira, Estado do Paraná, em 27 de agosto de 2025.

Assinado por:
CAMARA MUNICIPAL DE PALMEIRA
Diego Fabricio Zanetti 靠 02/09/2025 19:31:18

# Diego Fabrício Zanetti

Presidente da Câmara

· Assinado por: CAMARA MUNICIPAL DE PALMEIRA Fabíola Mereles 27/08/2025 23:20:37

# Fabíola Mereles

1ª Secretária



# Sumário

1.	Introdução	3
1.1.	Conteúdo do Parecer	3
1.2.	Trâmite do Processo	3
2.	O Município - Dados e Indicadores	5
2.1.	Produto Interno Bruto	5
2.2.	Administração Municipal	6
3.	Fundamentação	8
3.1.	Governo Municipal	8
3.1.1	. Educação	9
3.1.2	Saúde	. 15
3.1.3	. Assistência Social	. 19
3.1.4	. Transparência e Relacionamento com o Cidadão	. 23
3.1.5	. Administração Financeira	. 26
3.1.6	. Previdência Social	. 31
3.1.7	. Considerações adicionais sobre os resultados da Avaliação da Atuação Governamental	33
3.2.	Análise da Execução Orçamentária e Financeira	. 34
3.2.1	. Encaminhamento da declaração de ciência do relatório anual de Controle Interno	. 35
3.2.2	. Aplicação no Ensino Básico	. 36
3.2.3	. Aplicação do índice mínimo de 15% em serviços e ações de saúde pública	. 39
3.2.4	. Gestão Fiscal	. 40
3.2.5	. Gestão do Regime Próprio de Previdência Social	. 42
3.2.6	. Considerações adicionais sobre a Análise da Execução Orçamentária e Financeira	. 43
4.	VOTO	.44
5. I	Deliberação	.45



# 1. Introdução

O Tribunal de Contas do Estado do Paraná (TCE-PR) submete à Câmara Municipal de PALMEIRA o resultado da apreciação das contas do ano de 2023 do(s) Prefeito(s) do **Município de PALMEIRA** relacionado(s) no **Quadro 1**:

Quadro 1 - Prefeito(s) no ano de 2023

Prefeito	Data início	Data fim
SERGIO LUIS BELICH	01/01/21	31/12/24

**FONTE: TCE-PR<sup>1</sup>** 

## 1.1. Conteúdo do Parecer

Além desta introdução, este Parecer Prévio apresenta o seguinte conteúdo:

## 2 O Município de PALMEIRA - Dados e Indicadores

Apresenta informações e indicadores gerais sobre aspectos territoriais, demográficos, econômicos e administrativos do município, com a finalidade de contextualizá-lo frente ao resultado deste Parecer.

#### 3 Fundamentação

# 3.1 Avaliação da Atuação Governamental

Apresenta informações sobre o governo do Município de PALMEIRA no ano de 2023, organizadas em seis áreas: Educação, Saúde, Assistência Social, Transparência e Relacionamento com o Cidadão, Administração Financeira e Previdência Social. Além de expor dados e indicadores contextuais para cada um desses setores, nesta parte são evidenciados os resultados da Atuação Governamental, em sintonia com os artigos 20 e 21 da IN n.º 172/2022.

# 3.2 Análise da Execução Orçamentária e Financeira

Comporta a análise sobre os aspectos orçamentários e financeiros do Município, de acordo com o escopo estabelecido no Anexo da Instrução Normativa n.º 172/2022.

#### 4 Voto

Expõe a proposta de voto elaborada pelo Conselheiro relator do processo acerca do mérito das contas apreciadas, trazendo também, se for o caso, eventuais posicionamentos dos demais Conselheiros.

#### 5 Deliberação

Compreende a decisão colegiada e os respectivos encaminhamentos deliberados, com fundamento no conteúdo do item 3.

## 1.2. Trâmite do Processo

Em observância ao disposto no artigo n.º 18 da Instrução Normativa n.º 172/2022, de 11 de julho de 2022, a **Coordenadoria de Gestão Municipal (CGM)** procedeu ao exame deste processo por meio da

#### PCA 2023 | Município de PALMEIRA | Introdução



<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Os dados constantes neste Parecer Prévio que trazem como fonte o TCE-PR foram obtidos junto aos sistemas desta Corte, cujo preenchimento das informações é obrigação do jurisdicionado, em atendimento às normativas desta Casa, sendo, portanto, de responsabilidade exclusiva da entidade declarante.

**Instrução - 4203/24 - CGM (peça 12)**, cujo conteúdo englobou a descrição da conjuntura social, econômica e política do município, a avaliação da atuação governamental e a análise da execução orçamentária e financeira dos recursos municipais.

A **CGM** se pronunciou conclusivamente, posicionando-se pela emissão de parecer prévio pela **regularidade das contas**.

Com relação a avaliação da atuação governamental, a unidade técnica opinou pela concessão de contraditório ao município em razão da variação negativa de 0,26% na área de Previdência Social, em relação ao exercício de 2022, conforme **Tabela 35**, anexada à Instrução.

No **Despacho - 1375/24 - GCMRMS** (peça 13) foi oportunizado ao gestor a apresentação de contraditório, em cumprimento apresentou manifestação às peças 18-19.

Por intermédio da **Instrução - 384/25 - CGM** (peça 21), a unidade técnica, após alegação do Prefeito Municipal de que houve preenchimento equivocado de parte do questionário, e a apresentação das correções, manteve o parecer pela regularidade das contas. A variação da nota na área de Previdência Social passou de -0,26% para 11,79%.

Por força dos artigos 68 e 353, *caput*, do Regimento Interno, o **Ministério Público de Contas**, mediante o **Parecer - 131/25 - 1PC (peça 23)**, da lavra da Procuradora Valéria Borba, manifestou-se pela regularidade das contas.

Encerrada a fase instrutória e tendo havido oitiva ministerial, os autos vieram a este Gabinete para apreciação.



# 2. O Município - Dados e Indicadores

Com uma população estimada de **33.855 habitantes**<sup>2</sup> (54º mais populoso do Paraná), o Município de PALMEIRA está situado na **Região Geográfica Imediata de Ponta Grossa**, dispõe de uma **área territorial de 1472,460 km²** e figura como o 228º com maior densidade demográfica no Estado (22,99 habitantes por km²)<sup>3</sup>.

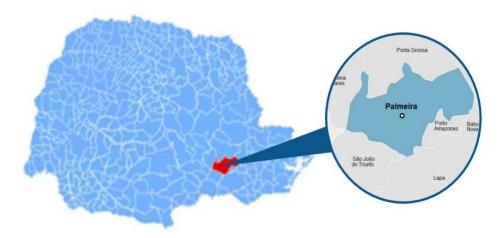


Figura 1 - Localização do Município no Estado do Paraná

**FONTE: Ipardes (adaptado)** 

## 2.1. Produto Interno Bruto

Em 2021, o Produto Interno Bruto (PIB) *per capita* do Município de PALMEIRA alcançou **R\$ 48.143,00**, o que o colocou como o 120º maior entre os municípios paranaenses. Na Tabela 1 é possível observar a contribuição de cada atividade econômica no PIB Municipal (Valor Adicionado Bruto - VAB):

Tabela 1 - Produto Interno Bruto e Valor Adicionado Bruto por Atividade Econômica - 2021

Produto	Município	Média Região	Média Estado
PIB per capita (R\$ 1,00)	48.143,00	45.556,17	43.081,38
Produto Interno Bruto (PIB) a preços correntes (R\$ 1.000)	1.642.096,94	2.774.319,67	1.378.378,60
PIB - Valor Adicionado Bruto (VAB) a preços básicos (R\$ 1.000)	1.452.673,05	2.371.463,12	1.189.447,52
PIB - VAB a Preços Básicos na Agropecuária (R\$ 1.000)	447.201,90	350.184,55	154.664,87
PIB - VAB a Preços Básicos na Indústria (R\$ 1.000)	291.691,69	785.520,58	325.979,49
PIB - VAB a Preços Básicos no Comércio e Serviços (R\$ 1.000)	539.675,07	968.919,88	560.998,97
PIB - VAB a Preços Básicos na Administração Pública (R\$ 1.000)	174.104,39	266.838,11	147.804,19

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup>IBGE (2022).

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> IPARDES (2022).





#### **FONTE: IBGE**

A **Tabela 2** demonstra o Índice Ipardes de Desempenho Municipal (IPDM) nas três dimensões (renda, emprego e produção agropecuária; saúde e educação)<sup>4</sup>:

Tabela 2 - Índice Ipardes de Desempenho Municipal (IPDM) - 2020

Índice		Posição Estado
Índice Ipardes de Desempenho Municipal (IPDM)	0,76	125°
Índice Ipardes de Desempenho Municipal (IPDM) – Educação	0,90	167°
Índice Ipardes de Desempenho Municipal (IPDM) – Saúde	0,84	257°
Índice Ipardes de Desempenho Municipal (IPDM) – Renda, emprego e produção	0,54	64°

**FONTE: Ipardes** 

# 2.2. Administração Municipal

O Município de PALMEIRA atualmente é governado pelo senhor ALTAMIR SANSON, que exerce o presente mandato desde **01/01/25**.

**Quadro 2 - Prefeitos Municipais Recentes** 

Prefeito	Data início	Data fim
ALTAMIR SANSON	01/01/25	31/12/28
SERGIO LUIS BELICH	01/01/21	31/12/24
EDIR HAVRECHAKI	01/01/13	31/12/20

**FONTE: TCE-PR** 

O **Quadro 3** resume a situação da apreciação e do julgamento das contas dos prefeitos do Município de PALMEIRA nos últimos anos:

Quadro 3 - Situação das Contas de Governo

Ano	Processo	Prefeito	Parecer TCE	Enviado Câmara	Status Câmara	Data julgamento Câmara
2022	223090/23	SERGIO LUIS BELICH	Parecer prévio pela regularidade	Sim	Regular	15/10/24
2021	218408/22	SERGIO LUIS BELICH	Parecer prévio pela regularidade com ressalvas	Sim	Regular	10/04/24
2020	188645/21	EDIR HAVRECHAKI	Parecer prévio pela regularidade	Sim	Regular	30/06/22



<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Veja mais em: https://www.ipardes.pr.gov.br/Pagina/Indice-Ipardes-de-Desempenho-Municipal

2019	165293/20	EDIR HAVRECHAKI	Parecer prévio pela regularidade	Sim	Regular	13/10/21
2018	198515/19	EDIR HAVRECHAKI	Parecer prévio pela regularidade	Sim	Regular	22/07/20



# 3. Fundamentação

# 3.1. Governo Municipal

Esta seção se destina à exposição de informações sobre o Governo Municipal de PALMEIRA no ano de 2023, organizadas por meio de seis áreas de atuação governamental: Educação, Saúde, Assistência Social, Transparência e Relacionamento com o Cidadão, Administração Financeira e Previdência Social<sup>5</sup>.

Para cada uma dessas áreas, são apresentados dados e indicadores setoriais, a fim de contextualizar a situação do município. Em seguida, estão evidenciados os resultados da **Avaliação da Atuação Governamental**, efetivada com base nos artigos 20 e 21 da IN n.º 172/2022, de acordo com os objetivos reproduzidos no **Quadro 4**:

Quadro 4 - Objetivo da Avaliação da Atuação Governamental em cada uma das áreas avaliadas

	Área	Atuação Governamental
8	Educação	Avaliar as ações do governo que visem à melhoria da <b>qualidade do ensino</b> e à ampliação do <b>acesso e da permanência escolar</b> na educação infantil e nos anos iniciais do ensino fundamental ofertados na Rede Municipal de Ensino.
4	Saúde	Avaliar as ações do governo que visem à melhoria da qualidade dos <b>serviços da Atenção Básica em Saúde</b> , de acordo com as necessidades e demandas da população de cada território.
Î	Assistência	Avaliar as ações do governo que visem à identificação e à prevenção de situações de vulnerabilidade e risco social por meio da oferta de serviços de Proteção Social Básica.
Q	Transparência e Relacionamento com o Cidadão	Avaliar as ações do governo que busquem garantir a transparência e o relacionamento com o cidadão a fim de fomentar o controle social.
	Administração Financeira	Avaliar as ações do governo que contribuam para uma condição financeira sustentável a fim de garantir a continuidade da prestação adequada de serviços públicos.
Å	Previdência Social	Avaliar as ações do governo que contribuam para a solvência financeira e atuarial do Regime Próprio de Previdência Social.

**FONTE: TCE-PR** 

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> O conteúdo relativo à área da Previdência Social é aplicável apenas aos municípios que possuem Regime Próprio de Previdência Social (RPPS).



**DOCUMENTO E ASSINATURA(S) DIGITAIS** 

## 3.1.1. Educação

## 3.1.1.1. Contextualização da Educação

# Organização da Rede Municipal de Ensino

De acordo com o Censo da Educação de 2023, a Rede Municipal de Ensino de PALMEIRA dispõe atualmente de **18 unidade(s) educacional(is)** que ofertam educação infantil (creche e pré-escola) e/ou anos iniciais do ensino fundamental, totalizando **3.471 matrículas**:

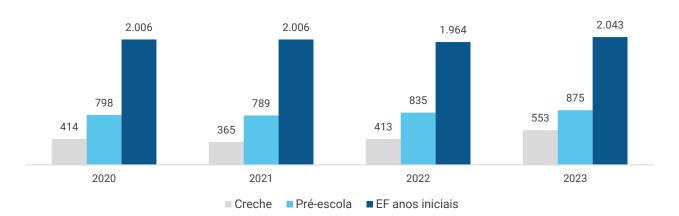
Tabela 3 - Unidades Educacionais e Matrículas da Rede Municipal de Ensino - 2023

Unidades/Matrículas	Creche	Pré-escola	EF Anos Iniciais
Unidades	5	17	13
Matrículas	553	875	2.043

**FONTE: INEP - CENSO DA EDUCAÇÃO** 

Nos últimos 4 anos, a Rede Municipal de Ensino obteve uma variação positiva em 253 matrículas no número total de alunos da educação infantil e dos anos iniciais do ensino fundamental. A situação pode ser visualizada por meio do **Gráfico 1**:

Gráfico 1 – Evolução no Número de Matrículas da Rede Municipal por Etapa da Rede de Ensino – 2020 a 2023



**FONTE: INEP - CENSO DA EDUCAÇÃO** 

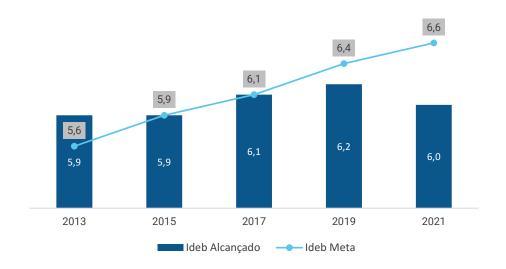
# Resultados Educacionais

O principal indicador nacional de qualidade educacional é o **Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (Ideb)**. Ele é calculado a partir da média dos resultados padronizados do **Sistema de Avaliação da Educação Básica (Saeb)** de português e matemática (indicador de aprendizado)
multiplicados pela taxa de aprovação do Censo Escolar (indicador de fluxo).

No ano de 2021, o Ideb da Rede para os anos iniciais do ensino fundamental foi de 6,00, enquanto a projeção oficial estabelecia a meta de 6,60 pontos para o município. O **Gráfico 2** demonstra a evolução do Ideb municipal nos últimos anos:



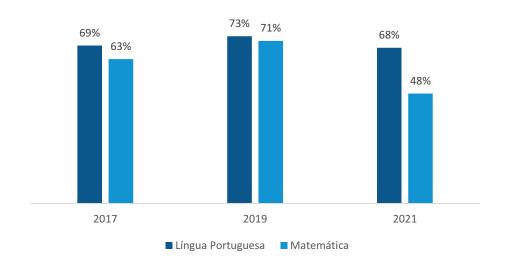
Gráfico 2 - Evolução do Ideb dos Anos Iniciais do Ensino Fundamental da Rede Municipal - 2013 a 2021



**FONTE: INEP - SAEB** 

Outra informação importante proveniente do SAEB é o percentual de alunos com aprendizado adequado em Língua Portuguesa e Matemática. No ano de 2021, 68% dos estudantes dos anos iniciais da rede municipal de ensino de PALMEIRA apresentaram aprendizado adequado em Língua Portuguesa, enquanto 48% o fizeram em Matemática. A evolução desses indicadores nos últimos anos pode ser visualizada no Gráfico 3:

Gráfico 3 - Percentual de Alunos com Aprendizado Adequado em Língua Portuguesa e Matemática - 2017 a 2021

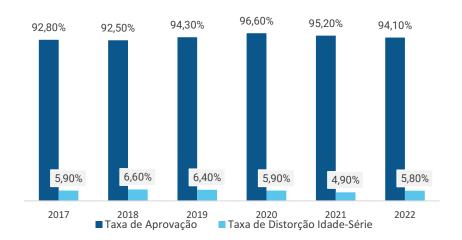


**FONTE: INEP - SAEB** 



Em 2022, as **Taxas de Aprovação**<sup>6</sup> e **Distorção Idade-Série**<sup>7</sup> dos anos iniciais do ensino fundamental foi de **94,10**% e **5,80**%, respectivamente. O **Gráfico 4** apresenta a variação desses indicadores nos últimos anos:

Gráfico 4 - Evolução da Taxa de Aprovação e da Taxa de Distorção Idade-Série da Rede Municipal de Ensino - 2019 a 2022



FONTE: INEP - CENSO DA EDUCAÇÃO

# Recursos Aplicados na Área da Educação

No ano de 2023, o valor total das despesas empenhadas na **função "12 – Educação"** foi de **R\$ 50.917.597,39**. A **Tabela 4** resume os valores alcançados por **subfunção de governo**, enquanto a **Tabela 5** detalha a aplicação por **natureza da despesa**:

Tabela 4 - Valores orçados, empenhados e liquidados nas subfunções da função Educação - 2023

Subfunção	Orçado (R\$)	Empenhado (R\$)	Liquidado (R\$)
122 - Administração Geral	3.500.597,12	3.053.391,05	2.856.631,52
128 - Formação de Recursos Humanos	0,00	0,00	0,00
361 - Ensino Fundamental	61.534.482,87	47.861.863,12	47.182.187,16
364 - Ensino Superior	2.305,40	2.305,40	2.305,40
365 - Educação Infantil	20.037,90	37,82	37,82



<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Percentual de alunos aprovados

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Porcentagem dos alunos matriculados que têm idade pelo menos 2 anos maior do que a idade esperada para aquela série

Tabela 5 - Detalhamento do valor da aplicação dos recursos da Educação por natureza da despesa - 2023

Natureza da despesa	Valor (R\$)
1. Despesas Correntes	48.306.895,45
1.1. Pessoal e Encargos	37.075.000,22
1.2. Juros e Encargos da Dívida	0,00
1.3. Outras Despesas Correntes	11.231.895,23
1.3.1. Material de Consumo	1.610.504,22
1.3.2. Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Jurídica	4.147.566,69
1.3.3. Demais outras despesas correntes	5.473.824,32
2. Despesas de capital	2.610.701,94
2.1. Investimentos	2.610.701,94
2.1.1. Obras e Instalações	1.423.180,30
2.1.2. Equipamentos e Material Permanente	1.187.521,64
2.1.3. Demais investimentos	0,00
2.2. Inversões Financeiras	0,00
2.3. Amortização da Dívida	0,00

**FONTE: TCE-PR** 

Considerando o valor total das despesas empenhadas nas subfunções "361 – Ensino Fundamental" e "365 – Educação Infantil", o valor alocado por matrícula no ano de 2023 pelo Município de PALMEIRA foi de R\$ 23.427,25 para o Ensino Fundamental e R\$ 0,03 para a Educação Infantil.



# 3.1.1.2. Resultados da Avaliação Governamental da Área da Educação

Este item se propõe a aferir as ações e iniciativas do governo municipal que visaram à **melhoria da qualidade do ensino** e à **ampliação do acesso e da permanência escolar** na educação infantil e nos

anos iniciais do ensino fundamental ofertados na Rede Municipal de Ensino.

A atuação do governo municipal de PALMEIRA na área da Educação alcançou a pontuação de **8,59** em 2023, o que representou uma **variação positiva de 0,70 pontos com relação ao ano de 2022**.



Tabela 6 - Resultado obtido pelo Governo Municipal na Área da Educação detalhado por questão - 2022 e 2023

	Questão	Aspectos abordados	2022	2023	Variação
<b>\rightarrow</b>	Instrumentos de planejamento	Questões relacionadas com o Plano Municipal de Educação e com os projetos políticos-pedagógicos das escolas.	9,4	9,2	-0,2
- Para	Acesso e Permanência	Questões que influenciam diretamente no acesso e na permanência dos estudantes na escola.	7,9	9,7	+1,8
	Práticas Pedagógicas	Questões relacionadas com práticas pedagógicas que contribuam diretamente para a melhoria da qualidade do ensino.	8,6	8,9	+0,3
ૡ૾ૺ૾	Gestão de Pessoas	Questões relacionadas com a existência de profissionais da educação em quantidade suficiente e com capacitação adequada.	6,7	8,5	+1,8
	Instalações das unidades escolares	Questões relacionadas à adequação das instalações dos prédios das unidades da Rede Municipal de Ensino.	6,9	8,1	+1,2
	Equipamentos das unidades escolares	Questões relacionadas à adequação do mobiliário, dos equipamentos e dos materiais das unidades da Rede Municipal de Ensino.	5,8	7,9	+2,1
<b>#</b>	Serviços de transporte escolar	Questões relacionadas com o serviço de transporte escolar disponibilizado aos alunos da Rede Municipal de Ensino.	9,4	8,8	-0,6
*	Serviço de alimentação escolar	Questões relacionadas com o programa municipal de alimentação escolar.	8,4	7,6	-0,8

**FONTE: TCE-PR** 



Para consultar os resultados na íntegra, escaneie o código ao lado ou acesse: https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiYzViMTVjZDctNzFhNS00M2NhLTg1Z DQtMWRiMmRkYWZhNjBkliwidCl6ImY3MGEwYWY2LWRhMGYtNDViZS1iN2V kLTlmOGMxYjl0YmZkZilsImMiOjR9



O resultado da Atuação Governamental na área da Educação no ano de 2023 foi obtido com base nas informações fornecidas pelos **interlocutores** municipais listados na **Tabela 7**:

Tabela 7 - Interlocutores municipais da área da Educação

Interlocutor	Cadastros	Respostas
Secretário Municipal ou equivalente	1	1
Nutricionista Técnico(a) Responsável	1	1
Coordenador Pedagógico de Pré-Escola	1	1
Diretor de Ensino Fundamental	1	1
Coordenador Pedagógico de Ensino Fundamental	10	10
Diretor de Creche e Pré-Escola	5	5
Diretor de Pré-Escola e Ensino Fundamental	12	12
Coordenador Pedagógico de Creche e Pré-Escola	5	5
Coordenador Pedagógico de Pré-Escola e Ensino Fundamental	11	11

**FONTE: TCE-PR** 

Os interlocutores se manifestaram sobre os diversos pontos da gestão municipal na área da Educação por meio de resposta a formulários durante o período de 16/10/2023 a 30/11/2023.

O conteúdo dos formulários encaminhados aos interlocutores da área da Educação consta do <u>Anexo</u> <u>III</u> da Nota Técnica n.º 23, de 10 de outubro de 2023, emitida pela Coordenadoria-Geral de Fiscalização.

# Conclusão sobre a atuação do Governo Municipal na área da Educação

Tendo em vista que o grau de atendimento das ações do governo municipal na Avaliação da Atuação Governamental para a área da Educação no ano de 2023 **não apresentou variação em relação ao ano anterior passível de enquadramento nos vetores indicados no Anexo II da Instrução Normativa n.º 172/2022**, bem como não foram verificadas outras situações relevantes, considera-se o tópico como **atendido**.



#### 3.1.2. Saúde

## 3.1.2.1. Contextualização da Saúde

O Município de PALMEIRA conta com **15 unidade(s) de saúde** da Atenção Básica. De acordo com informações do Ministério da Saúde, **99,32**% da população municipal é coberta por pelo menos uma equipe de Atenção Básica em Saúde.

A Tabela 8 apresenta indicadores de natalidade e mortalidade do município, da região e do Estado:

Tabela 8 - Taxas de Natalidade e Mortalidade - 2022

Таха	Município	Região	Estado
Taxa Bruta de Natalidade (mil habitantes)	13,71	13,59	12,24
Taxa de Mortalidade Geral (mil habitantes)	8,18	8,42	9,09
Taxa de Mortalidade Infantil (mil nascidos vivos)	8,62	12,31	11,68
Taxa de Mortalidade em Menores de 5 anos (mil nascidos vivos)	10,78	14,26	14,06
Taxa de Mortalidade Materna (100 mil nascidos vivos)	Sem Dados	90,13	42,52

**FONTE: IPARDES** 

A **Tabela 9** reproduz os indicadores do Programa Previne Brasil<sup>8</sup> do Município de PALMEIRA para o quadrimestre 3/2023:

Tabela 9 - Indicadores do Previne Brasil - quadrimestre 3/2023

Indicador	Município	Região	Estado
Proporção de gestantes com pelo menos 6 (seis) consultas pré-natal realizadas (1)	32,00	58,92	57,55
Proporção de gestantes com realização de exames para sífilis e HIV	44,00	80,08	68,67
Proporção de gestantes com atendimento odontológico realizado	15,00	63,25	60,80
Proporção de mulheres com coleta de citopatológico na APS	34,00	39,75	27,42
Proporção de crianças de 1 (um) ano de idade vacinadas na APS (2)	91,00	70,42	79,44
Proporção de pessoas com hipertensão, com consulta e pressão arterial aferida no semestre	23,00	40,75	36,45
Proporção de pessoas com diabetes, com consulta e hemoglobina glicada solicitada no semestre	11,00	31,42	29,99

#### **FONTE: PREVINE BRASIL**

- (1) Sendo a 1ª (primeira) até a 12ª (décima segunda) semana de gestação.
- (2) Contra Difteria, Tétano, Coqueluche, Hepatite B, infecções causadas por *Haemophilus Influenza*e tipo b e Poliomielite inativada.

No ano de 2023, o valor total das despesas empenhadas na **função** "10 - Saúde" foi de R\$ 50.906.520,61. A **Tabela 10** resume os valores alcançados por **subfunção de governo**, enquanto a **Tabela 11** detalha a aplicação por **natureza da despesa**:

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Indicadores de desempenho utilizados para definição dos valores a serem pagos aos Municípios quanto ao componente "pagamento por desempenho", no âmbito do Programa Previne Brasil. Dados extraídos em 30/04/2024. Para saber mais, acesse: <a href="https://aps.saude.gov.br/gestor/financiamento">https://aps.saude.gov.br/gestor/financiamento</a>

Tabela 10 - Valores orçados, empenhados e liquidados nas subfunções da função Saúde - 2023

Subfunção	Orçado (R\$)	Empenhado (R\$)	Liquidado (R\$)
128 - Formação de Recursos Humanos	0,00	0,00	0,00
301 - Atenção Básica	52.048.762,19	46.327.749,71	44.041.060,56
302 - Assistência Hospitalar e Ambulatorial	6.391.221,14	4.553.118,20	4.504.818,26
305 - Vigilância Epidemiológica	90.000,00	25.652,70	25.652,70

**FONTE: TCE-PR** 

Tabela 11 - Detalhamento do valor da aplicação dos recursos da Saúde por natureza da despesa - 2023

Natureza da despesa	Valor (R\$)
1. Despesas Correntes	48.313.116,11
1.1. Pessoal e Encargos	26.149.296,20
1.2. Juros e Encargos da Dívida	0,00
1.3. Outras Despesas Correntes	22.163.819,91
1.3.1. Material de Consumo	1.431.792,64
1.3.2. Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Jurídica	8.771.478,19
1.3.3. Demais outras despesas correntes	11.960.549,08
2. Despesas de capital	2.593.404,50
2.1. Investimentos	2.593.404,50
2.1.1. Obras e Instalações	1.602.404,75
2.1.2. Equipamentos e Material Permanente	990.999,75
2.1.3. Demais investimentos	0,00
2.2. Inversões Financeiras	0,00
2.3. Amortização da Dívida	0,00



# 3.1.2.2. Resultados da Avaliação Governamental na Área da Saúde

Este item se propõe a aferir as ações e iniciativas do governo municipal que visaram à **melhoria da qualidade dos serviços da Atenção Básica em Saúde**, de acordo com as necessidades e demandas da população de cada território.

A atuação do governo municipal de PALMEIRA na área da saúde no ano de 2023 alcançou a pontuação de 9,23 em 2023, o que representou uma variação positiva de 1,14 pontos com relação ao ano de 2022.

**9,23** +1,14

Tabela 12 - Resultado obtido pelo Governo Municipal na Área da Saúde detalhado por questão

	Questão	Aspectos abordados	2022	2023	Variação
<b>\rightarrow</b>	Instrumentos de planejamento	Questões relacionadas com o Plano Municipal de Saúde, com a Programação Anual de Saúde e com o Relatório Anual de Gestão.	9,5	9,6	+0,1
B	Gestão do trabalho	Questões sobre o dimensionamento da força de trabalho, a capacitação permanente e a avaliação dos profissionais.	6,3	8,8	+2,5
$\leftrightarrows$	Coordenação do cuidado	Questões relacionadas à organização do fluxo de pessoas, à comunicação com os pontos da rede de atenção à saúde e à resolutividade da Atenção Básica.	5,9	9,7	+3,8
an I	Territorialização e vínculos	Questões relacionadas ao processo de territorialização e às estratégias de atuação nos territórios.	8,6	9,9	+1,3
Ų	Ofertas de serviços	Questões relacionadas aos serviços essenciais à Atenção Básica.	8,6	9,6	+1,0
<b>⊕</b>	Promoção da saúde	Questões relacionadas à integração com a Vigilância em Saúde e às ações voltadas à promoção da saúde e à prevenção de doenças.	9,0	9,2	+0,2
	Assistência farmacêutica	Questões relacionadas ao cuidado farmacêutico e à seleção, programação, recebimento e dispensação de medicamentos.	7,9	8,2	+0,3
	Estrutura física	Questões relacionadas à adequação das instalações e dos equipamentos das unidades básicas de saúde.	8,9	8,8	-0,1

**FONTE: TCE-PR** 



Para consultar os resultados na íntegra, escaneie o código ao lado ou acesse: https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiYzViMTVjZDctNzFhNS00M2NhLTg1Z DQtMWRiMmRkYWZhNjBkliwidCl6ImY3MGEwYWY2LWRhMGYtNDViZS1iN2V kLTlmOGMxYjI0YmZkZilsImMiOjR9

O resultado da Atuação Governamental na área da Saúde no ano de 2023 foi obtido com base nas informações fornecidas pelos **interlocutores** municipais listados na **Tabela 13**:



Tabela 13 - Interlocutores municipais da área da Saúde

Interlocutor	Cadastros	Respostas
Secretário Municipal ou equivalente	1	1
Responsável pela Unidade Básica de Saúde (UBS)	15	15
Responsável pela dispensação	2	2

**FONTE: TCE-PR** 

Os interlocutores se manifestaram sobre os diversos pontos da gestão municipal na área da Saúde por meio de resposta a formulários durante o período de 16/10/2023 a 30/11/2023.

O conteúdo dos formulários encaminhados aos interlocutores da área da Saúde consta do <u>Anexo V</u> da Nota Técnica n.º 23/2023, emitida pela Coordenadoria-Geral de Fiscalização.

# Conclusão sobre a atuação do Governo Municipal na área da Saúde

Tendo em vista que o grau de atendimento das ações do governo municipal na Avaliação da Atuação Governamental para a área da Saúde no ano de 2023 **não apresentou variação em relação ao ano anterior passível de enquadramento nos vetores indicados no Anexo II da Instrução Normativa n.º 172/2022**, bem como não foram verificadas outras situações relevantes, considera-se o tópico como **atendido**.



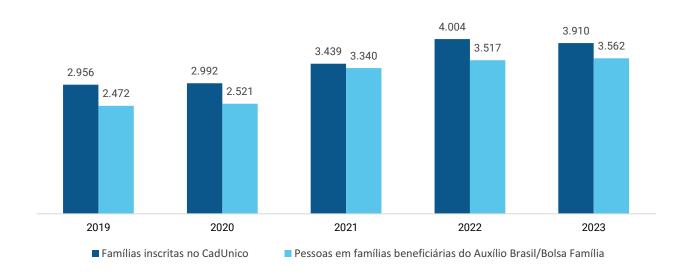
#### 3.1.3. Assistência Social

# 3.1.3.1. Contextualização da Assistência Social

O Município de PALMEIRA dispõe atualmente de 1 Centro(s) de Referência de Assistência Social (Cras)<sup>9</sup> localizado(s) em seu território.

Da população estimada de **33.855** habitantes, o Município de PALMEIRA possuía, em dezembro de 2023, um total de **3.562** pessoas em famílias beneficiárias do Programa Auxílio Brasil. O número de famílias inscritas no Cadastro Único para Programas Sociais do Governo Federal (CadÚnico) era de **3.910**.

Gráfico 5 - Evolução do Número de Famílias Inscritas no CadÚnico e de Pessoas em Famílias Beneficiárias do Programa Auxílio Brasil/Bolsa Família - 2019 a 2023



#### FONTE: PROGRAMA AUXÍLIO BRASIL/BOLSA FAMÍLIA

No ano de 2023, o valor total das despesas empenhadas na função "08 – Assistência Social" foi de R\$ 5.087.441,37. A Tabela 14 resume os valores alcançados por subfunção de governo, enquanto a Tabela 15 detalha a aplicação por natureza da despesa:

Tabela 14 - Valores orçados, empenhados e liquidados nas subfunções da função Assistência Social - 2023

Subfunção	Orçado (R\$)	Empenhado (R\$)	Liquidado (R\$)
241 - Assistência ao Idoso	142.975,25	61.305,26	61.305,26
243 - Assistência à Criança e ao Adolescente	844.652,91	203.124,00	203.124,00
244 - Assistência Comunitária	6.408.699,06	4.823.012,11	4.725.347,34



<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> O Centro de Referência de Assistência Social (Cras) é a porta de entrada da Assistência Social. É um local público, localizado prioritariamente em áreas de maior vulnerabilidade social, onde são oferecidos os serviços de Assistência Social, com o objetivo de fortalecer a convivência com a família e com a comunidade.

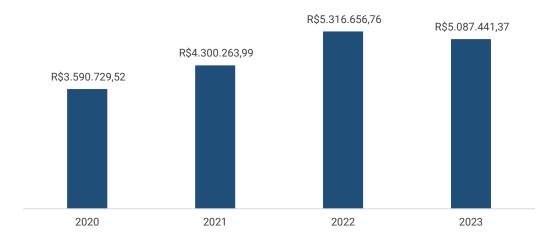
Tabela 15 - Detalhamento do valor da aplicação dos recursos da Assistência Social por natureza da despesa - 2023

Natureza da despesa	Valor (R\$)
1. Despesas Correntes	4.850.553,83
1.1. Pessoal e Encargos	2.495.812,45
1.2. Juros e Encargos da Dívida	0,00
1.3. Outras Despesas Correntes	2.354.741,38
1.3.1. Material de Consumo	169.025,06
1.3.2. Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Jurídica	418.051,78
1.3.3. Demais outras despesas correntes	1.767.664,54
2. Despesas de capital	236.887,54
2.1. Investimentos	236.887,54
2.1.1. Obras e Instalações	0,00
2.1.2. Equipamentos e Material Permanente	45.281,39
2.1.3. Demais investimentos	191.606,15
2.2. Inversões Financeiras	0,00
2.3. Amortização da Dívida	0,00

**FONTE: TCE-PR** 

O **Gráfico 6** demonstra a evolução dos valores aplicados na Função "08 – Assistência Social" nos últimos anos:

Gráfico 6 - Evolução dos valores aplicados na Função Assistência Social - 2020 a 2023





# 3.1.3.2. Resultados da Avaliação da Atuação Governamental na Área da Assistência Social

Este item se propõe a aferir as ações e iniciativas do governo municipal que visaram à **identificação** e à prevenção de situações de vulnerabilidade e risco social por meio da oferta de serviços de Proteção Social Básica.

A atuação do governo municipal de PALMEIRA na área da Assistência Social no ano de 2023 alcançou a pontuação de **8,17** em 2023, o que representou uma variação positiva de **5,93 pontos com relação ao ano de 2022**.



Tabela 16 - Resultado obtido pelo Governo Municipal na Área da Assistência Social detalhado por questão

	Questão	Aspectos abordados	2022	2023	Variação
•	Instrumentos de planejamento	Questões relacionadas com a elaboração e o monitoramento do Plano Municipal de Assistência Social.	2,5	8,6	+6,1
Q	Vigilância socioassistencial	Questões relacionadas com a existência, a estruturação e as atividades da área de vigilância socioassistencial.	1,7	9,3	+7,6
000	Diagnóstico do território e acesso	Questões atinentes a ações para conhecimento do território, como busca ativa e Diagnóstico Socioterritorial, e divulgação dos serviços socioassistenciais.	2,2	10,0	+7,8
@ 6-0	Articulação territorial e intersetorial	Questões sobre as instâncias e os processos de articulação dos CRAS com a rede socioassistencial e com outras políticas públicas.	2,2	6,0	+3,8
ÎÅ	PAIF	Questões relacionadas à adequação das instalações dos prédios das unidades com a prestação do Serviço de Proteção e Atendimento Integral à Família (PAIF).	2,6	10,0	+7,4
凝	SCFV e SPSB no Domicílio	Questões relacionadas com a prestação do Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos e do Serviço de Proteção Social Básica no Domicílio.	3,8	5,8	+2,0
	Recursos físicos e humanos	Questões relacionadas com a estrutura física e as equipes de referência dos CRAS.	0,7	7,5	+6,8

**FONTE: TCE-PR** 



Para consultar os resultados na íntegra, escaneie o código ao lado ou acesse: https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiYzViMTVjZDctNzFhNS00M2NhLTg1Z DQtMWRiMmRkYWZhNjBkliwidCl6ImY3MGEwYWY2LWRhMGYtNDViZS1iN2V kLTImOGMxYjl0YmZkZilsImMiOjR9



O resultado da Atuação Governamental na área da Assistência Social no ano de 2023 foi obtido com base nas informações fornecidas pelos **interlocutores** municipais listados na **Tabela 17**:

Tabela 17 - Interlocutores municipais da área da Assistência Social

Interlocutor	Cadastros	Respostas
Secretário Municipal ou equivalente	1	1
Coordenador do CRAS	1	1
Assistente Social do CRAS	2	2

**FONTE: TCE-PR** 

Os interlocutores se manifestaram sobre os diversos pontos da gestão municipal na área da Assistência Social por meio de resposta a formulários durante o período de 16/10/2023 a 30/11/2023.

O conteúdo dos formulários encaminhados aos interlocutores da área da Assistência Social consta do Anexo II da Nota Técnica n.º 23/2023, emitida pela Coordenadoria-Geral de Fiscalização.

# Conclusão sobre a atuação do Governo Municipal na área da Assistência Social

Tendo em vista que o grau de atendimento das ações do governo municipal na Avaliação da Atuação Governamental para a área da Assistência Social no ano de 2023 **não apresentou variação em relação ao ano anterior passível de enquadramento nos vetores indicados no Anexo II da Instrução Normativa n.º 172/2022**, bem como não foram verificadas outras situações relevantes, considerase o tópico como **atendido**.



## 3.1.4. Transparência e Relacionamento com o Cidadão

# 3.1.4.1. Contextualização: o Índice de Transparência da Administração Pública

O Índice de Transparência da Administração Pública (ITP-TCE/PR) é um parâmetro instituído pelo Tribunal de Contas do Paraná para medir, em parceria com a sociedade, o grau de transparência dos portais eletrônicos dos entes públicos. O método foi desenvolvido no ano de 2018.

No ano de 2023, o Município de PALMEIRA obteve uma nota de 95,37% de atendimento dos itens do ITP, figurando na posição 23 entre os municípios paranaenses.



# 3.1.4.2. Resultados da Avaliação da Atuação Governamental na Área da Transparência e Relacionamento com o Cidadão

Este item se propõe a aferir as ações e iniciativas do governo municipal que buscaram garantir a transparência e o relacionamento com o cidadão a fim de fomentar o controle social.

A atuação do governo municipal de PALMEIRA na área da Transparência e Relacionamento com o Cidadão alcançou a pontuação de 9,45 em 2023, o que representou uma variação positiva de 3,88 pontos com relação ao ano de 2022.



Tabela 18 - Resultado obtido pelo Governo Municipal na Área da Transparência e Relacionamento com o Cidadão detalhado por questão

	Questão	Aspectos abordados	2022	2023	Variação
6	Regulamentação do SIC	Questões relacionadas com a regulamentação e o estabelecimento de processos de trabalho para garantir o acesso à informação ao cidadão.	4,2	10,0	+5,8
(i)	Operacionalização do SIC	Questões relacionadas com a operacionalização do Serviço de Informação ao Cidadão (SIC).	7,5	9,1	+1,6
Q	Disponibilização de informações	Questões relacionadas com a disponibilização de informações de interesse geral ou coletivo no site oficial do município.	10,0	9,3	-0,7
స్టో	Regulamentação do canal de comunicação	Questões relacionadas com a regulamentação e o estabelecimento de processos para garantir o direito à manifestação dos usuários de serviços públicos.	0,0	10,0	+10,0
2	Funcionamento do canal de comunicação	Questões relacionadas com a operacionalização do canal de comunicação ou ouvidoria, a fim de garantir o direito à manifestação dos usuários de serviços públicos.	7,3	10,0	+2,7
***	Ações para fomento do controle social	Questões relacionadas à integração com ações de engajamento público para fomento do controle social.	4,4	8,3	+3,9

**FONTE: TCE-PR** 



Para consultar os resultados na íntegra, escaneie o código ao lado ou acesse: https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiYzViMTVjZDctNzFhNS00M2NhLTg1Z DQtMWRiMmRkYWZhNjBkliwidCl6ImY3MGEwYWY2LWRhMGYtNDViZS1iN2V kLTImOGMxYjl0YmZkZilsImMiOjR9

O resultado da Atuação Governamental na área da Transparência e Relacionamento com o Cidadão no ano de 2023 foi obtido com base nas informações fornecidas pelos **interlocutores** municipais listados na **Tabela 19**:



Tabela 19 - Interlocutores municipais da área da Transparência e Relacionamento com o Cidadão

Interlocutor	Cadastros	Respostas
Secretário Municipal ou equivalente	1	1
Servidor responsável pelo serviço de informação ao cidadão - SIC	1	1
Servidor responsável pela ouvidoria ou canal de comunicação do município.	1	1

**FONTE: TCE-PR** 

Os interlocutores se manifestaram sobre os diversos pontos da gestão municipal na área da Transparência e Relacionamento com o Cidadão por meio de resposta a formulários durante o período de 16/10/2023 a 30/11/2023.

O conteúdo dos formulários encaminhados aos interlocutores da área da Transparência e Relacionamento com o Cidadão consta do <u>Anexo VI</u> da Nota Técnica n.º 23/2023, emitida pela Coordenadoria-Geral de Fiscalização.

# Conclusão sobre a atuação do Governo Municipal na área da Transparência e Relacionamento com o Cidadão

Tendo em vista que o grau de atendimento das ações do governo municipal na Avaliação da Atuação Governamental para a área da Transparência e Relacionamento com o Cidadão no ano de 2023 não apresentou variação em relação ao ano anterior passível de enquadramento nos vetores indicados no Anexo II da Instrução Normativa n.º 172/2022, bem como não foram verificadas outras situações relevantes, considera-se o tópico como atendido.



## 3.1.5. Administração Financeira

## 3.1.5.1. Contextualização das Finanças

O orçamento municipal para o ano de 2023 foi aprovado pela Lei Municipal n.º 5.798/2023. Os valores previstos e executados para as receitas e despesas no ano de 2023 estão demonstrados na **Tabela 20**:

Tabela 20 - Visão Geral da Previsão e da Execução da Receita e da Despesa Orçamentária - 2023

	Previsão inicial	Previsão atualizada	Execução
Receita (R\$)	183.937.524,19	247.243.890,64	202.363.654,72
Despesa (R\$)	180.482.074,64	270.704.691,37	196.568.529,81

**FONTE: TCE-PR** 

NOTA: Foram consideradas as receitas arrecadadas e as despesas empenhadas.

O Plano Plurianual, a Lei de Diretrizes Orçamentárias e a Lei Orçamentária Anual estão indicados no **Quadro 5**:

Quadro 5 - Instrumentos de Planejamento Orçamentário

Instrumento	Normativa	Link
Plano Plurianual (PPA)	Lei 5.345/2021	https://palmeira.eloweb.net/portaltransparencia/1/orcame nto
Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO)	Lei 5.519/2022	https://palmeira.eloweb.net/portaltransparencia/1/orcame nto
Lei Orçamentária Anual (LOA)	Lei 5.596/2022	https://palmeira.eloweb.net/portaltransparencia/1/orcame nto

**FONTE: TCE-PR** 

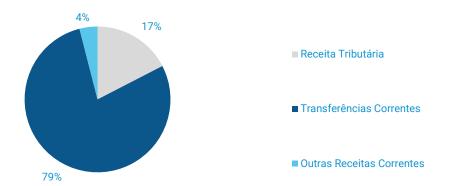
Nota: Os links relativos ao Plano Plurianual, à Lei de Diretrizes Orçamentárias e à Lei Orçamentária Anual foram encaminhados pelo município no âmbito do processo de coleta de informações na forma do artigo 5°, inciso II, da Instrução Normativa n.º 172/2022, de modo que a veracidade e a integridade das informações são de responsabilidade exclusiva do ente municipal.

No ano de 2023, o Município de PALMEIRA arrecadou uma receita orçamentária corrente de R\$ 169.581.012,47, sendo R\$ 133.265.835,10 (78,59%) provenientes de fontes externas.

O **Gráfico 7** ilustra a proporção da **receita tributária municipal** e das **transferências correntes recebidas** frente ao total de receitas correntes do Município no ano de 2023:

Gráfico 7 - Proporção da receita tributária municipal e das transferências correntes recebidas frente ao total de receitas correntes do Município - 2023





**Fonte: TCE-PR** 

As **Tabelas 21 e 22** permitem observar, respectivamente, as principais receitas que compuseram a receita de impostos e as transferências correntes municipais no ano de 2023:

Tabela 21 - Composição das principais Receitas de Impostos - 2023

Descrição	Valor (R\$)	%
Imposto de Renda Retido na Fonte (IRRF)	9.890.910,15	36,52
Imposto sobre a Propriedade Predial e Territorial Urbana (IPTU)	5.240.069,17	19,35
Imposto sobre Transmissão de Bens Imóveis (ITBI)	3.459.335,76	12,77
Imposto sobre Serviços de Qualquer Natureza (ISS)	8.492.694,98	31,36
Total	27.083.010,06	100,00

**FONTE: TCE-PR** 

Tabela 22 - Composição da Receita de Transferências Correntes Líquida - 2023

Descrição	Valor (R\$)	%
Cota-Parte FPM	44.292.239,52	28,73
Transferências SUS	8.294.070,10	5,38
Transferências FNDE	2.684.622,85	1,74
Cota-parte do ICMS	51.160.554,44	33,19
Cota-parte do IPVA	8.310.420,99	5,39
Transferências Estaduais para Saúde	5.318.789,70	3,45
Transferências do Fundeb	22.126.985,00	14,35
Outras Transferências	11.957.092,25	7,76
Total de Transferências Correntes	154.144.774,85	100,00
Dedução de Receita para Formação do FUNDEB	(-) 20.878.939,75	-
Total Apurado	133.265.835,10	-



Clicando nos botões ou escaneando os QR Codes abaixo disponibilizados, é possível ter acesso aos relatórios exigidos pela LRF e às demonstrações contábeis do município (Balanços Financeiro, Orçamentário e Patrimonial e Demonstração das Variações Patrimoniais):





Demonstrações Contábeis





# 3.1.5.2. Avaliação da Atuação Governamental na Área da Administração Financeira

Este item se propõe a aferir as ações e iniciativas do governo municipal que contribuíram para uma condição financeira sustentável a fim de garantir a continuidade da prestação adequada de serviços públicos.

A atuação do governo municipal de PALMEIRA na área da Administração Financeira alcançou a pontuação de **8,96** em 2023, o que representou uma variação positiva de **3,86 pontos com relação ao ano de 2022**.



Tabela 23 - Resultado obtido pelo Governo Municipal na Área da Administração Financeira detalhado por questão

	Questão	Aspectos abordados	2022	2023	Variação
<b>\rightarrow</b>	Elaboração do planejamento orçamentário	Questões relacionadas com o processo de elaboração e de divulgação dos instrumentos de planejamento orçamentário.	4,4	9,4	+5,0
6,3	Revisão do planejamento orçamentário	Questões relacionadas com o processo de revisão e monitoramento dos instrumentos de planejamento orçamentário.	2,3	10,0	+7,7
<u></u>	Execução da despesa orçamentária	Questões relacionadas com o empenho, a liquidação e o pagamento de despesas orçamentárias.	5,6	8,9	+3,3
	Obrigações financeiras	Questões relacionadas com o reconhecimento e a transparência dos passivos patrimoniais.	5,6	9,5	+3,9
%	Arrecadação tributária	Questões relacionadas com a gestão de tributos municipais, com ênfase em aspectos gerais e de arrecadação de impostos.	5,2	7,5	+2,3
\$	Dívida ativa	Questões relacionadas com o reconhecimento e a transparência da dívida ativa.	8,8	7,8	-1,0
	Sistemas de informação	Questões que avaliam o atendimento a requisitos gerais, contábeis e de segurança pelo sistema de administração financeira e orçamentária.	3,6	8,6	+5,0
2%°	Gestão de pessoas	Questões relacionadas com a gestão de pessoas nos órgãos de administração tributária, controle interno e contabilidade.	5,3	10,0	+4,7

FONTE: TCE-PR



Para consultar os resultados na íntegra, escaneie o código ao lado ou acesse: https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiYzViMTVjZDctNzFhNS00M2NhLTg1Z DQtMWRiMmRkYWZhNjBkliwidCl6ImY3MGEwYWY2LWRhMGYtNDViZS1iN2V kLTlm0GMxYjl0YmZkZilsImMiOjR9



O resultado da Atuação Governamental na área da Administração Financeira no ano de 2023 foi obtido com base nas informações fornecidas pelos **interlocutores** municipais listados na **Tabela 24**:

Tabela 24 - Interlocutores municipais da área da Administração Financeira

Interlocutor	Cadastros	Respostas
Secretário Municipal ou equivalente	1	1
Servidor Responsável pelo setor tributário do município	1	1
Servidor Responsável pelo setor da dívida ativa municipal	1	1

**FONTE: TCE-PR** 

Os interlocutores se manifestaram sobre os diversos pontos da gestão municipal na área da Administração Financeira por meio de resposta a formulários durante o período de 16/10/2023 a 30/11/2023.

O conteúdo dos formulários encaminhados aos interlocutores da área da Administração Financeira consta do <u>Anexo I</u> da Nota Técnica n.º 23/2023, emitida pela Coordenadoria-Geral de Fiscalização.

# Conclusão sobre a atuação do Governo Municipal na área da Administração Financeira

Tendo em vista que o grau de atendimento das ações do governo municipal na Avaliação da Atuação Governamental para a área da Administração Financeira no ano de 2023 **não apresentou variação em relação ao ano anterior passível de enquadramento nos vetores indicados no Anexo II da Instrução Normativa n.º 172/2022**, bem como não foram verificadas outras situações relevantes, considera-se o tópico como **atendido**.



#### 3.1.6. Previdência Social

# 3.1.6.1. Resultados da Avaliação da Atuação Governamental na Área da Previdência Social

Este item se propõe a aferir as ações e iniciativas do governo municipal que contribuíram para a solvência financeira e atuarial do Regime Próprio de Previdência Social.

A atuação do governo municipal de PALMEIRA na área da Previdência Social no ano de 2023 alcançou a pontuação de 3,87, o que representou uma variação negativa de 0,01 pontos com relação ao ano de 2022.



Tabela 26 - Resultado obtido pelo Governo Municipal na Área da Previdência Social detalhado por questão

	Questão	Aspectos abordados	2022	2023	Variação
$\Diamond$	Regime de Previdência Complementar	Questões relacionadas com a eficiência, impessoalidade e transparência na instituição e na gestão do Regime de Previdência Complementar.	6,3	7,9	+1,6
	Legislação previdenciária	Questões que avaliam a atualização da legislação previdenciária local que contribua para a solvência atuarial do regime.	5,7	0,0	-5,7
~~ ~~	Órgãos de governança	Questões relacionadas com as atividades desempenhadas pelos Conselhos Deliberativo e Fiscal e pelo Comitê de Investimentos.	1,4	2,0	+0,6
<b>©</b>	Transparência e processos de trabalho	Questões relacionadas com a disponibilização de informações e com o mapeamento de processos de trabalho na entidade gestora do regime próprio.	0,0	0,0	0,0
<u>[41]</u>	Investimentos	Questões relacionadas com a transparência de resultados e a viabilidade dos investimentos em imóveis.	2,2	5,8	+3,6
\$	Gestão atuarial e arrecadação	Questões relacionadas com o plano de amortização do déficit atuarial, plano de custeio e repasses feitos ao regime próprio.	7,7	7,5	-0,2

**FONTE: TCE-PR** 



Para consultar os resultados na íntegra, escaneie o código ao lado ou acesse: https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiYzViMTVjZDctNzFhNS00M2NhLTg1Z DQtMWRiMmRkYWZhNjBkliwidCl6ImY3MGEwYWY2LWRhMGYtNDViZS1iN2V kLTImOGMxYjl0YmZkZilsImMiOjR9



O resultado da Atuação Governamental na área da Previdência Social no ano de 2023 foi obtido com base nas informações fornecidas pelos **interlocutores** municipais listados na **Tabela 27**:

Tabela 27 - Interlocutores municipais da área da Previdência Social

Interlocutor	Cadastros	Respostas
Secretário Municipal ou equivalente	1	1
Gestor do RPPS	1	1

**FONTE: TCE-PR** 

Os interlocutores se manifestaram sobre os diversos aspectos da gestão municipal na área da Previdência Social por meio de resposta a formulários durante o período de 16/10/2023 a 30/11/2023.

O conteúdo dos formulários encaminhados aos interlocutores da área da Previdência Social consta do Anexo IV da Nota Técnica n.º 23/2023, emitida pela Coordenadoria-Geral de Fiscalização.

# Conclusão sobre a atuação do Governo Municipal na área da Previdência Social

Tendo em vista que o grau de atendimento das ações do governo municipal na Avaliação da Atuação Governamental para a área da Previdência Social no ano de 2023 **não apresentou variação em relação ao ano anterior passível de enquadramento nos vetores indicados no Anexo II da Instrução Normativa n.º 172/2022**, bem como não foram verificadas outras situações relevantes, considerase o tópico como **atendido**.



# DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE - RESOLUÇÃO Nº 146/2022 Assinatura eletrônica - Verifique pelo QRCode ou pelo link https://palmeira.eloweb.net/protocolo/consulta-autenticidade - Identificador: 8ad74eb5-1367-4f69-b5e4-5a34883e3eb6 - Página 34/46

# 3.1.7. Considerações adicionais sobre os resultados da Avaliação da Atuação Governamental

Não há considerações adicionais relacionadas aos resultados da Avaliação da Atuação Governamental.



# 3.2. Análise da Execução Orçamentária e Financeira

Este item se destina à análise da conformidade da execução orçamentária e financeira dos recursos municipais durante o ano de 2023, de acordo com o escopo estabelecido no Anexo da **Instrução Normativa n.º 172/2022**, resumido no **Quadro 6**:

Quadro 6 - Escopo de Análise que fundamenta o Opinativo sobre a Execução Orçamentária e Financeira

Grupo de Análise	Itens de Análise	Fundamento legal
1. Controle Interno	1.1. Encaminhamento da declaração de ciência do relatório anual de Controle Interno.	Lei Complementar Estadual n.º 113, de 2005, art. 7°.
	2.1. Aplicação do índice mínimo de 25% em manutenção e desenvolvimento da educação básica municipal.	Constituição Federal, art. 212.
	2.2. Aplicação de no mínimo 70% dos recursos do FUNDEB na remuneração dos profissionais da educação básica.	Lei Federal n.º 14.113, de 2020, art. 26.
	2.3. Aplicação de no mínimo 90% dos recursos do FUNDEB no exercício da arrecadação.	Lei Federal n.º 14.113, de 2020, art. 25, <i>caput,</i> e § 3°.
2. Aplicação no ensino básico	2.4. Aplicação de no mínimo 15% do valor da complementação do Valor Anual Total por Aluno (VAAT) em despesas de capital.	Lei Federal n.º 14.113, de 2020, art. 27.
	2.5. Aplicação de no mínimo 50% da complementação do Valor Anual Total por Aluno (VAAT) na educação infantil.	Lei Federal n.º 14.113, de 2020, art. 28.
	2.6. Complementação na aplicação da manutenção e desenvolvimento do ensino da diferença a menor entre o valor aplicado e o valor mínimo exigível constitucionalmente para os exercícios de 2020 e 2021 (item aplicado exclusivamente para o exercício financeiro de 2023).	Ato das Disposições Constitucionais Transitórias, art. 119, parágrafo único.
3. Aplicação em ações de saúde	3.1. Aplicação do índice mínimo de 15% em serviços e ações de saúde pública.	Constituição Federal, art. 198. Lei Complementar Federal n.º 141, de 2012, art. 7º.
	4.1. Limite de despesas com pessoal – retorno ao limite e/ou redução de 1/3 nos prazos legais.	Lei Complementar Federal n.º 101, de 2000, art. 23.
4. Gestão Fiscal	4.2. Limite para a Dívida Consolidada – retorno ao limite e/ou redução de 25% nos prazos legais.	Resolução Senado Federal n.º 40, de 2001, art. 3º, II.  Lei Complementar Federal n.º 101, de 2000, arts. 30, I, e 31.  Constituição Federal, art. 52, VI.
	4.3. Resultado orçamentário/financeiro de fontes não vinculadas a programas, convênios, operações de créditos e RPPS.	Lei Complementar Federal n.º 101, de 2000, arts. 1º, § 1º, e 13.
5. Gestão do Regime Próprio de	5.1. Encaminhamento da Lei Municipal que institui o Plano de Equacionamento do Déficit Atuarial.	Lei Federal n.º 9.717, de 1998, art. 9º. Portaria MF n.º 464, de 2018, art. 53, § 6º.
Proprio de Previdência Social	5.2. Pagamento de aportes para cobertura do déficit atuarial na forma apurada no laudo atuarial.	Lei Federal n.º 9.717, de 1998, art. 9°. Portaria MPS n.º 464, de 2018, arts. 53, § 1°, e 55.



### 3.2.1. Encaminhamento da declaração de ciência do relatório anual de Controle Interno

A fiscalização do Município é exercida pelo Poder Legislativo Municipal, mediante controle externo, e pelos sistemas de controle interno do Poder Executivo Municipal, na forma da lei, nos termos do *caput* do artigo 18 da Constituição do Estado do Paraná.

O Sistema de Controle Interno do Município de PALMEIRA contou com o(s) seguinte(s) responsável(is) durante o ano de 2023:

Quadro 7 - Responsável(is) pelo Sistema de Controle Interno em 2023

Nome	Início	Final
KEITRY KELLEN SWIECH GABARDO	01/04/21	31/03/25

**FONTE: TCE-PR** 

Por meio do documento acostado a este processo, é possível observar que o prefeito municipal atestou expressamente ter conhecimento sobre as conclusões trazidas no **Relatório Anual de Controle Interno** elaborado pelo Controlador Geral do Município (ou cargo equivalente). Dessa forma, conclui-se que o governo municipal cumpriu o disposto no artigo 7º da Lei Complementar Estadual n.º 113, de 15 de dezembro de 2005¹º.



<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> "Art. 7º Os gestores emitirão sobre as contas e o parecer do controle interno, pronunciamento expresso e indelegável, nos quais atestarão haver tomado conhecimento das conclusões neles contidas."

### 3.2.2. Aplicação no Ensino Básico

# 3.2.2.1. Aplicação do índice mínimo de 25% em manutenção e desenvolvimento da educação básica municipal

O Município aplicou o montante de R\$ 43.559.292,28 em Manutenção e Desenvolvimento do Ensino (MDE)<sup>11</sup>, o que representou 32,16% da receita proveniente de impostos e transferências, conforme demonstrado na Tabela 28:

Tabela 28 - Cálculo da aplicação da receita de impostos em Manutenção e Desenvolvimento do Ensino - 2023

Especificação	Valor (R\$)
1. Receita de impostos líquida e transferências constitucionais e legais	135.447.144,04
2. Despesas com MDE para fins de apuração do limite mínimo (2.1 + 2.2)	43.623.824,20
2.1. Custeadas com FUNDEB - impostos e transferências de impostos	20.878.940,32
2.2. Custeadas com receita de impostos (exceto FUNDEB)	22.744.883,88
3. Total das deduções consideradas para fins de limite constitucional	64.531,92
4. Total das despesas para fins de limite (2 - 3)	43.559.292,28
Percentual de aplicação em MDE sobre a receita de impostos líquida e transferências constitucionais e legais (4 ÷ 1)	32,16%

**FONTE: TCE-PR** 

Considerando que o artigo 212 da Constituição Federal determina que os Municípios apliquem anualmente, no mínimo, 25% da receita de impostos, inclusive transferências, na Manutenção e no Desenvolvimento do Ensino, conclui-se que o MUNICÍPIO DE PALMEIRA cumpriu o percentual previsto na norma constitucional.

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> De acordo com o artigo 70 da Lei 9.394, de 20 de dezembro de 1996, são consideradas como de manutenção e desenvolvimento do ensino as despesas realizadas com vistas à consecução dos objetivos básicos das instituições educacionais de todos os níveis.

### 3.2.2.2. Aplicação dos percentuais mínimos dos recursos do FUNDEB

No ano de 2023, o Município de PALMEIRA obteve o total de R\$ 21.841.790,32 em receitas transferidas por meio do Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação (Fundeb).

As regras estabelecidas no artigo 212-A, inciso XI e § 3°, da Constituição Federal e no artigo 25, § 3°, da Lei Federal n.º 14.113, de 25 de dezembro de 2020, determinam que os municípios devem aplicar os seguintes percentuais mínimos dos recursos do Fundeb: 70% na remuneração dos profissionais da educação básica em efetivo exercício; 90% no exercício financeiro em que foram transferidos; 15% da complementação Valor Anual Total por Aluno - VAAT em despesas de capital e 50% da complementação VAAT na educação infantil<sup>12</sup>.

A **Tabela 29** demonstra a situação do Município frente às regras de aplicação dos recursos do Fundeb em 2023:

Tabela 29 - Cálculo da aplicação mínima de recursos do Fundeb - 2023

Especificação	Valor aplicado (R\$)	Percentual mínimo	Situação
1. Receitas totais transferidas pelo Fundeb (1.1 + 1.2 + 1.3)	21.841.790,32	-	-
1.1. Receitas de transferências do Fundeb - Impostos e Transferências de Impostos	21.841.790,32	-	-
<ol> <li>1.2. Receitas de transferências do Fundeb - Complementação da União - VAAT (1)</li> </ol>	0,00	-	-
<ol> <li>1.3. Receitas de transferências do Fundeb - Complementação da União – VAAF (2)</li> </ol>	0,00	-	-
2. Valor transferido que foi aplicado na Remuneração dos Profissionais da Educação Básica	17.133.305,12	-	-
2.1. Percentual de recursos transferidos pelo Fundeb que foram aplicados na Remuneração dos Profissionais da Educação Básica (2 ÷ 1)	78,44%	70,0%	Cumpriu
3. Valor transferido que não foi utilizado no exercício	780.112,31	-	-
3.1. Percentual de recursos transferidos pelo Fundeb que foram utilizados no exercício $100 - (3 \div 1)$	96,43%	90,0%	Cumpriu
<ol> <li>Valor relativo à complementação VAAT que foi aplicado em despesas de capital</li> </ol>	0,00	-	-
4.1. Percentual de recursos relativo à complementação VAAT que foi aplicado em despesas de capital (4 ÷ 1.2)	0,00%	0,00%	Não aplicável
5. Valor relativo à complementação VAAT que foi aplicado na educação infantil	0,00	-	-
5.1. Percentual de recursos relativo à complementação VAAT que foi aplicado na educação infantil (5 ÷ 1.2)	0,00%	0,00%	Não aplicável

**FONTE: TCE-PR** 

- (1) Valor Anual Total por Aluno
- (2) Valor Anual por Aluno

Considerando os cálculos apresentados por meio da tabela acima, conclui-se que o MUNICÍPIO DE PALMEIRA cumpriu as regras de aplicação dos recursos do Fundeb no ano de 2023.



<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> No caso dos percentuais sobre os recursos transferidos a título de VAAT, a regra se aplica somente aos municípios que receberam essa complementação em 2023.

# 3.2.2.3. Complementação na aplicação em MDE da diferença a menor entre valor aplicado e o valor mínimo exigível constitucionalmente para os exercícios de 2020 e 2021

Em razão do artigo 119, caput, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias, a possibilidade de responsabilização pela não aplicação do percentual mínimo da receita de impostos em Manutenção e Desenvolvimento do Ensino (MDE) previsto no artigo 212 da Constituição Federal, foi afastada para os anos de 2020 e 2021, considerando o estado de calamidade pública provocado pela pandemia da Covid-19.

O parágrafo único daquele artigo estabeleceu a necessidade de complementação, até o ano de 2023, da diferença a menor entre o valor aplicado e o valor mínimo exigível constitucionalmente para os anos de 2020 e 2021.

Os valores exigíveis e aplicados pelo **Município de PALMEIRA** em MDE durante os anos de 2020 a 2023 podem ser observados na **Tabela 30**.

Tabela 30 - Valores em MDE Exigíveis e Aplicados nos anos de 2020 a 2023

Ano	Valor exigível	Valor aplicado	Diferença
2020	R\$ 21.442.075,50	R\$ 23.962.663,55	Não Aplicável
2021	R\$ 27.014.337,83	R\$ 27.202.058,51	R\$ 187.720,68
2022	R\$ 30.285.653,63	R\$ 41.751.384,80	R\$ 11.465.731,17
2023	R\$ 33.861.786,01	R\$ 43.559.292,28	R\$ 9.697.506,27
Total	R\$ 112.603.852,97	R\$ 136.475.399,14	R\$ 21.350.958,12

**FONTE: TCE-PR** 

Considerando que durante o período de 2020 a 2023 houve a aplicação de valores totais superiores ao mínimo exigível constitucionalmente, conclui-se que o governo do MUNICÍPIO DE PALMEIRA cumpriu o artigo 119, parágrafo único, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias.



### 3.2.3. Aplicação do índice mínimo de 15% em serviços e ações de saúde pública

O Município aplicou o montante de R\$ 34.720.317,17 em Ações e Serviços Públicos de Saúde (ASPS), o que representou 26,41% da receita proveniente de impostos e transferências, conforme demonstrado na Tabela 31:

Tabela 31 - Cálculo de aplicação da receita de impostos em Ações e Serviços Públicos de Saúde - PALMEIRA

Especificação	Valor
1. Total das receitas resultantes de impostos (1) e transferências constitucionais e legais (2)	131.477.711,68
2. Despesas com ASPS	34.720.317,17
3. Total das deduções consideradas para fins de limite constitucional (3.1 + 3.2 + 3.3)	0,00
3.1. Restos a Pagar Não Processados Inscritos Indevidamente no Exercício sem Disponibilidade Financeira	0,00
3.2. Despesas Custeadas com Recursos Vinculados à Parcela do Percentual Mínimo que não foi Aplicada em ASPS em Exercícios Anteriores	0,00
3.3. Despesas Custeadas com Disponibilidade de Caixa Vinculada aos Restos a Pagar Cancelados	0,00
4. Total das despesas com ASPS para fins de apuração do limite mínimo (2 - 3)	34.720.317,17
5. Percentual de aplicação em ASPS sobre a receita de impostos líquida e transferências constitucionais e legais (4 ÷ 1)	26,41%

**FONTE: TCE-PR** 

- (1) IPTU, ITBI, ISS, IRPF retido na fonte, com seus respectivos juros, multas, dívida ativa e outros encargos.
- (2) Cota-Parte: FPM, ITR, IPVA, ICMS, IPI-Exportação, e Compensações financeiras provenientes dos impostos e transferências constitucionais.

Considerando que o artigo 198, § 2°, inciso III, da Constituição Federal c/c o artigo 7°, caput, da Lei Complementar Federal n.º 141, de 13 de janeiro de 2012, determinam que os Municípios apliquem anualmente, no mínimo, 15% da receita de impostos, inclusive transferências, em Ações e Serviços Públicos de Saúde (ASPS), conclui-se que o MUNICÍPIO DE PALMEIRA cumpriu o percentual previsto na norma constitucional.



### 3.2.4. Gestão Fiscal

# 3.2.4.1. Resultado Orçamentário e Financeiro de fontes não vinculadas a programas, convênios, operações de crédito e ao Regime Próprio de Previdência Social (RPPS)

Em atenção ao artigo 1°, § 1°, da Lei Complementar Federal n.º 101, de 4 de maio de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal - LRF), e no artigo 48, alínea "b", da Lei Federal n.º 4.320, de 17 de março de 1964, e com o objetivo de avaliar o equilíbrio fiscal do Município, a **Tabela 32** demonstra o cálculo dos **resultados orçamentário e financeiro de fontes não vinculadas** a programas, convênios, operações de crédito e ao Regime Próprio de Previdência Social (RPPS):

Tabela 32 - Resultado orçamentário/financeiro de fontes não vinculadas a programas, convênios, operações de crédito e ao RPPS - 2020 a 2023

Especificação	Exercício 2020	%	Exercício 2021	%	Exercício 2022	%	Exercício 2023	%
1 - Receitas Orçamentárias	99.884.664,29	100,00	117.736.939,84	100,00	135.466.651,70	100,00	149.044.797,58	100,00
2 – Despesas Orçamentárias	90.210.147,18	90,31	99.547.596,49	84,55	135.766.927,13	100,22	155.151.709,01	104,10
3 – Resultado Orçamentário do Exercício (1-2)	9.674.517,11	9,69	18.189.343,35	15,45	-300.275,43	-0,22	-6.106.911,43	-4,10
4 - Interferências Financeiras	-2.917.916,70	-2,92	-2.979.478,85	-2,53	-3.115.521,61	-2,30	-3.670.767,47	-2,46
5 – Resultado da Execução Orçamentária do Exercício (3+4)	6.756.600,41	6,76	15.209.864,50	12,92	-3.415.797,04	-2,52	-9.777.678,90	-6,56
6 – Cancelamento de Restos a Pagar	145.325,74	0,15	169.771,14	0,14	1.143.512,46	0,84	1.662.424,76	1,12
7 – Inscrição/Baixa de Realizável por Cisão, Fusão ou Extinção	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
8 - Despesas Não Empenhadas	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
9 – Resultado Ajustado do Exercício (5+6+7+8)	6.901.926,15	6,91	15.379.635,64	13,06	-2.272.284,58	-1,68	-8.115.254,14	-5,44
10 – Superávit/Déficit do Exercício Anterior	6.199.580,47	6,21	13.101.506,62	11,13	28.481.142,26	21,02	26.208.857,68	17,58
11 – Total do Ativo Realizável	4.272.017,14	4,28	4.272.017,14	3,63	4.272.017,14	3,15	4.272.017,14	2,87
12 - Resultado Financeiro Acumulado do Exercício (9+10-11)	8.829.489,48	8,84	24.209.125,12	20,56	21.936.840,54	16,19	13.821.586,40	9,27

**FONTE: TCE-PR** 

No exercício em análise, apurou-se que o MUNICÍPIO DE PALMEIRA alcançou resultado financeiro acumulado positivo (Tabela 32, linha 12), apesar de ter obtido resultado orçamentário negativo no mesmo período (Tabela 32, linha 9). Dessa forma, conclui-se que o governo municipal cumpriu os artigos 1°, § 1°, da LRF e 48, alínea b, da Lei Federal n.º 4.320/64.



### 3.2.4.2. Limite de despesas com pessoal – retorno ao limite e/ou redução de 1/3 nos prazos legais

De acordo com o artigo 23 da LRF, caso a **despesa com pessoal** do poder executivo municipal ultrapasse o limite de **54% da Receita Corrente Líquida (RCL)**, o percentual excedente deve ser eliminado nos dois quadrimestres seguintes, sendo pelo menos um terço no primeiro<sup>13</sup>.

Por meio da **Tabela 32**, é possível observar que não havia necessidade de redução ou retorno ao limite das despesas com pessoal em 2023. Dessa forma, conclui-se que **este item de análise não é aplicável ao MUNICÍPIO DE PALMEIRA para o exercício financeiro de 2023.** 

Tabela 33 - Cálculo da despesa com pessoal - 2022 e 2023

Data-base	Receita Corrente Líquida Ajustada (R\$)	Despesa total com Pessoal (R\$)	% Despendido	Situação de alerta
30/06/2021	126.700.761,18	54.689.820,38	43,16	Normal
31/12/2021	131.853.970,44	55.496.253,51	42,09	Normal
30/06/2022	145.467.125,85	60.433.934,18	41,54	Normal
31/12/2022	152.040.473,91	70.221.109,56	46,19	Normal
30/06/2023	155.797.337,21	76.717.710,22	49,24	Alerta 90%
31/12/2023	171.964.209,92	81.502.902,29	47,40	Normal

**FONTE: TCE-PR** 

# 3.2.4.3. Limite para a Dívida Consolidada – retorno ao limite e/ou redução de 25% nos prazos legais

De acordo com o artigo 31 da LRF, caso a **dívida consolidada** municipal ultrapasse o limite de **120% da Receita Corrente Líquida (RCL)**, o percentual excedente deve ser eliminado até o término dos três quadrimestres subsequentes, sendo pelo menos 25% no primeiro.

A Tabela 33 demonstra que não havia necessidade de redução ou retorno ao limite da dívida consolidada líquida em 2023. Dessa forma, conclui-se que este item de análise não é aplicável ao MUNICÍPIO DE PALMEIRA para o exercício financeiro de 2023.

Tabela 34 - Dívida consolidada - 2022 e 2023

Data-Base	Receita Corrente Líquida	Dívida consolidada líquida	% da DCL	Situação
31/12/2020	116.303.501,32	30.028.514,08	25,82	Normal
30/06/2021	126.700.761,18	14.730.445,95	11,63	Normal
31/12/2021	131.853.970,44	10.756.851,22	8,16	Normal
30/06/2022	145.767.125,85	-3.814.894,65	-2,62	Normal
31/12/2022	153.566.033,91	-557.235,90	-0,36	Normal
30/06/2023	158.033.098,01	10.602.984,92	6,71	Normal
31/12/2023	174.157.137,92	1.533.362,46	0,88	Normal

**FONTE: TCE-PR** 

Nota: caso a Dívida Consolidada Líquida apresente valor negativo, é devido ao fato de as disponibilidades líquidas serem superiores e suficientes para o pagamento da dívida consolidada do Município.



<sup>&</sup>lt;sup>13</sup> Conforme os artigos 65 e 66 da LRF, em caso de período de baixo crescimento do PIB, os prazos para o retorno das despesas com pessoal são duplicados e, em caso de ocorrência de calamidade pública reconhecida pela Assembleia Legislativa, os prazos ficam suspensos enquanto perdurar a situação.

PCA 2023| Município de PALMEIRA | Fundamentação: Análise da Execução Orçamentária e Financeira

### 3.2.5. Gestão do Regime Próprio de Previdência Social

# 3.2.5.1. Encaminhamento da Lei Municipal que institui o Plano de Equacionamento do Déficit Atuarial

De acordo com o artigo 53 da Portaria do Ministério da Fazenda (MF) n.º 464, de 19 de novembro de 2018, compete aos regimes próprios de previdência a realização anual de **avaliação atuarial** que, caso apure **déficit atuarial**, deve propor medidas para o seu equacionamento. A implementação do plano de equacionamento, inclusive sua revisão, somente é considerada efetuada quando **aprovada por lei municipal**, nos termos do § 6º do dispositivo mencionado.

O Município apresentou junto a este processo de prestação de contas, na peça 6, o plano de equacionamento do déficit atuarial, aprovado pela Lei Municipal nº 5823/23. Dessa forma, concluise que o governo municipal cumpriu o disposto no artigo 53 da Portaria MF n.º 464/2018.

# 3.2.5.2. Pagamento de Aportes para Cobertura do Déficit Atuarial na forma apurada no Laudo Atuarial

Conforme informado nos autos, o valor previsto para equacionamento do déficit atuarial por meio de aportes em 2023, nos termos do artigo 53, § 2°, I, da Portaria MF n.º 464/2018, era de R\$ 12.301.010,47.

Segundo dados do SIM-AM, o total de aportes efetivados pelo Município de PALMEIRA visando ao equacionamento do déficit atuarial de seu RPPS foi de **R\$ 12.301.010,48**.

Tabela 35 - Aportes para Amortização do Déficit Atuarial - 2023

Especificação	Valor (R\$)
1. Valor previsto para aporte no resultado de avaliação atuarial	12.301.010,47
2. Valor pago (conforme empenhos emitidos nas classificações 3.1.91.13.30 e 3.3.91.97)	12.301.010,48
3. Diferença a menor ou a maior (2 - 1)	0,01

**FONTE: TCE-PR** 

Considerando que houve o aporte de valores para fins de amortização do déficit atuarial em montante correspondente ou superior ao previsto no resultado de avaliação atuarial, conclui-se que o governo municipal cumpriu o disposto no artigo 9º da Lei Federal n.º 9.717/1998 e nos artigos 53, § 1º, e 55, da Portaria MF n.º 464/2018.



# DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE - RESOLUÇÃO Nº 146/2022 Assinatura eletrônica - Verifique pelo QRCode ou pelo link https://palmeira.eloweb.net/protocolo/consulta-autenticidade - Identificador: 8ad74eb5-1367-4f69-b5e4-5a34883e3eb6 - Página 44/46

### 3.2.6. Considerações adicionais sobre a Análise da Execução Orçamentária e Financeira

Não há considerações adicionais relacionadas à Análise da Execução Orçamentária e Financeira.



### **4. VOTO**

Considerando os fatos expostos no item de fundamentação, VOTO, com respaldo no artigo 1º, I, da Lei Complementar Estadual n.º 113/2005 e em observância ao artigo 217-A, *caput*, do Regimento Interno, no sentido de:

 a. Emitir Parecer Prévio pela REGULARIDADE das contas do senhor SERGIO LUIS BELICH, na qualidade de prefeito do MUNICÍPIO DE PALMEIRA, relativas ao exercício de 2023.

Após o trânsito em julgado da deliberação, encaminhem-se os autos à Coordenadoria de Monitoramento e Execuções para as anotações e providências pertinentes, em seguida para o Gabinete da Presidência para o devido encaminhamento ao Poder Legislativo Municipal, nos termos do art. 217-A, § 6º do Regimento Interno desta Corte de Contas e, por fim, à Diretoria de Protocolo para encerramento.



### 5. Deliberação

Decidem os membros da Primeira Câmara do TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO PARANÁ, nos termos do voto do Relator, Conselheiro MAURÍCIO REQUIÃO DE MELLO E SILVA, por unanimidade:

 a. Emitir Parecer Prévio pela REGULARIDADE das contas do senhor SERGIO LUIS BELICH, na qualidade de prefeito do MUNICÍPIO DE PALMEIRA, relativas ao exercício de 2023.

Após o trânsito em julgado da deliberação, encaminhem-se os autos à Coordenadoria de Monitoramento e Execuções para as anotações e providências pertinentes, em seguida para o Gabinete da Presidência para o devido encaminhamento ao Poder Legislativo Municipal, nos termos do art. 217-A, § 6º do Regimento Interno desta Corte de Contas e, por fim, à Diretoria de Protocolo para encerramento.

Votaram, nos termos acima, os Conselheiros IVAN LELIS BONILHA, JOSE DURVAL MATTOS DO AMARAL e MAURÍCIO REQUIÃO DE MELLO E SILVA.

Presente a Procuradora do Ministério Público junto ao Tribunal de Contas VALERIA BORBA.

Plenário Virtual, 16 de abril de 2025 - Sessão Virtual n.º 5.

### MAURÍCIO REQUIÃO DE MELLO E SILVA Relator

### **IVAN LELIS BONILHA**

Presidente





### ESTADO DO PARANÁ PREFEITURA MUNICIPAL DE PALMEIRA

CÂMARA MUNICIPAL DE PALMEIRA DECRETO LEGISLATIVO N° 721/2025 - APROVA A PRESTAÇÃO DE CONTAS DO MUNICÍPIO DE PALMEIRA, RELATIVAS AO EXERCÍCIO DE 2023, E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

### **DECRETO LEGISLATIVO Nº 721/2025**

Ementa: Aprova a Prestação de Contas do Município de Palmeira, relativas ao exercício de 2023, e dá outras providências.

Faço saber que a Câmara Municipal de Palmeira, Estado do Paraná, na sessão de julgamento realizada em 26 de agosto de 2025, aprovou, e eu, Diego Fabrício Zanetti, Presidente, promulgo o seguinte

### **DECRETO LEGISLATIVO**

**Art. 1º** Acompanha a recomendação do Parecer Prévio nº 138/25 do Tribunal de Contas do Estado do Paraná e aprova a Prestação de Contas do exercício financeiro de 2023 do Município de Palmeira.

**Art. 2º** Integra este Decreto Legislativo o Acórdão de Parecer Prévio nº 138/25 – Primeira Câmara, do Egrégio TCE/PR.

Art. 3º Este Decreto Legislativo entrará em vigor na data da sua publicação.

Sede da Câmara Municipal de Palmeira, Estado do Paraná, em 27 de agosto de 2025.

### DIEGO FABRÍCIO ZANETTI

Presidente da Câmara

### FABÍOLA MERELES

1ª Secretária

Em razão de o parecer conter elementos cuja publicação não é suportada pelo Diário Oficial (gráficos, figuras etc.), o documento na íntegra está disponível em: https://www.palmeira.pr.leg.br/processo-legislativo/apreciacao-das-contas-do-poder-executivo-municipal

Publicado por: Luigi Costa Código Identificador:0C67AE3C

Matéria publicada no Diário Oficial dos Municípios do Paraná no dia 29/08/2025. Edição 3352 A verificação de autenticidade da matéria pode ser feita informando o código identificador no site: https://www.diariomunicipal.com.br/amp/

# DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE - RESOLUÇÃO Nº 146/2022 Assinatura eletrônica - Verifique pelo QRCode ou pelo link https://palmeira.eloweb.net/protocolo/consulta-autenticidade - Identificador: 8509c129-7c64-4a1f-ab85-df948e7b536b - Página 1/1

### **FOLHA DE PROTOCOLO**

Protocolo nº: 760/2025

Data: 28/07/2025

Protocolado por: Luigi Costa

Tipo de Proposição: Projeto de Decreto Legislativo nº 723/2025

Ementa: Aprova a Prestação de Contas do Município de Palmeira, relativas ao exercício

de 2023, e dá outras providências.

Autor: CEOFF

Processo no Sistema Elotech: 446/2025

Assinado por:
CAMARA MUNICIPAL DE PALMEIRA
LUIGI COSTA

28/07/2025 15:36:52





# Câmara Municipal de Palmeira

ESTADO DO PARANÁ

### COMISSÃO DE ECONOMIA, ORÇAMENTO, FINANÇAS E FISCALIZAÇÃO

### PROJETO DE DECRETO LEGISLATIVO Nº

Ementa: Aprova a Prestação de Contas do Município de Palmeira, relativas ao exercício de 2023, e dá outras providências.

Art. 1º Acompanha a recomendação do Parecer Prévio nº 138/25 do Tribunal de Contas do Estado do Paraná e aprova a Prestação de Contas do exercício financeiro de 2023 do Município de Palmeira.

Art. 2º Integra este Decreto Legislativo o Acórdão de Parecer Prévio nº 138/25 - Primeira Câmara do Egrégio TCE/PR.

Art. 3º Este Decreto Legislativo entrará em vigor na data da sua publicação.

Sede da Câmara Municipal de Palmeira, Estado do Paraná, em 24 de julho de 2025.

Data: 28/07/2025 10:37:28-0300

**FABIOLA MERELES** Secretária

LUCAS SANT Presidente

Membro

### **JUSTIFICATIVA**

Dado o contido no Parecer da Comissão de Economia, Orçamento, Finanças e Fiscalização, acompanhado do disposto no Acórdão de Parecer Prévio nº 138/25 - Primeira Câmara - Processo nº 214132/24, referente ao Exercício Financeiro de 2023, as mesmas devem ser aprovadas pelos argumentos ali expostos.

> Sede da Câmara Municipal de Palmeira. Estado do Paraná, em 24 de julho de 2025.

FARIOLA MERELES

Data: 28/07/2025 10:36:27-0300 erifique em https://validar.iti.gov.br

**FABIOLA MERELES** Secretária

**LUCAS SANT** Presidente

> SARGENTO GAIO Membro

Rua Cel. Vida, 211 Telefone (042)252-1648 Cuixa Postal 55 CEP. 84.130-000 - Palmeira - Paraná



PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL 2023

PARECER PRÉVIO Nº 138/2025

# Sumário

1.	Introdução	3
1.1.	Conteúdo do Parecer	3
1.2.	Trâmite do Processo	3
2.	O Município - Dados e Indicadores	5
2.1.	Produto Interno Bruto	5
2.2.	Administração Municipal	6
3.	Fundamentação	8
3.1.	Governo Municipal	8
3.1.1	. Educação	9
3.1.2	Saúde	. 15
3.1.3	. Assistência Social	19
3.1.4	Transparência e Relacionamento com o Cidadão	. 23
3.1.5	Administração Financeira	. 26
3.1.6	Previdência Social	. 31
3.1.7	. Considerações adicionais sobre os resultados da Avaliação da Atuação Governamental	33
3.2.	Análise da Execução Orçamentária e Financeira	. 34
3.2.1	. Encaminhamento da declaração de ciência do relatório anual de Controle Interno	.35
3.2.2	. Aplicação no Ensino Básico	. 36
3.2.3	. Aplicação do índice mínimo de 15% em serviços e ações de saúde pública	. 39
3.2.4	. Gestão Fiscal	. 40
3.2.5	. Gestão do Regime Próprio de Previdência Social	. 42
3.2.6	. Considerações adicionais sobre a Análise da Execução Orçamentária e Financeira	. 43
4.	VOTO	.44
<b>5</b> .	Deliberação	.45

### 1. Introdução

O Tribunal de Contas do Estado do Paraná (TCE-PR) submete à Câmara Municipal de PALMEIRA o resultado da apreciação das contas do ano de 2023 do(s) Prefeito(s) do **Município de PALMEIRA** relacionado(s) no **Quadro 1**:

Quadro 1 - Prefeito(s) no ano de 2023

Prefeito	Data início	Data fim
SERGIO LUIS BELICH	01/01/21	31/12/24

**FONTE: TCE-PR<sup>1</sup>** 

### 1.1. Conteúdo do Parecer

Além desta introdução, este Parecer Prévio apresenta o seguinte conteúdo:

### 2 O Município de PALMEIRA - Dados e Indicadores

Apresenta informações e indicadores gerais sobre aspectos territoriais, demográficos, econômicos e administrativos do município, com a finalidade de contextualizá-lo frente ao resultado deste Parecer.

### 3 Fundamentação

### 3.1 Avaliação da Atuação Governamental

Apresenta informações sobre o governo do Município de PALMEIRA no ano de 2023, organizadas em seis áreas: Educação, Saúde, Assistência Social, Transparência e Relacionamento com o Cidadão, Administração Financeira e Previdência Social. Além de expor dados e indicadores contextuais para cada um desses setores, nesta parte são evidenciados os resultados da Atuação Governamental, em sintonia com os artigos 20 e 21 da IN n.º 172/2022.

### 3.2 Análise da Execução Orçamentária e Financeira

Comporta a análise sobre os aspectos orçamentários e financeiros do Município, de acordo com o escopo estabelecido no Anexo da Instrução Normativa n.º 172/2022.

### 4 Voto

Expõe a proposta de voto elaborada pelo Conselheiro relator do processo acerca do mérito das contas apreciadas, trazendo também, se for o caso, eventuais posicionamentos dos demais Conselheiros.

### 5 Deliberação

Compreende a decisão colegiada e os respectivos encaminhamentos deliberados, com fundamento no conteúdo do item 3.

### 1.2. Trâmite do Processo

Em observância ao disposto no artigo n.º 18 da Instrução Normativa n.º 172/2022, de 11 de julho de 2022, a **Coordenadoria de Gestão Municipal (CGM)** procedeu ao exame deste processo por meio da

### PCA 2023 | Município de PALMEIRA | Introdução

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Os dados constantes neste Parecer Prévio que trazem como fonte o TCE-PR foram obtidos junto aos sistemas desta Corte, cujo preenchimento das informações é obrigação do jurisdicionado, em atendimento às normativas desta Casa, sendo, portanto, de responsabilidade exclusiva da entidade declarante.

**Instrução - 4203/24 - CGM (peça 12)**, cujo conteúdo englobou a descrição da conjuntura social, econômica e política do município, a avaliação da atuação governamental e a análise da execução orçamentária e financeira dos recursos municipais.

A **CGM** se pronunciou conclusivamente, posicionando-se pela emissão de parecer prévio pela **regularidade das contas**.

Com relação a avaliação da atuação governamental, a unidade técnica opinou pela concessão de contraditório ao município em razão da variação negativa de 0,26% na área de Previdência Social, em relação ao exercício de 2022, conforme **Tabela 35**, anexada à Instrução.

No **Despacho - 1375/24 - GCMRMS** (peça 13) foi oportunizado ao gestor a apresentação de contraditório, em cumprimento apresentou manifestação às peças 18-19.

Por intermédio da **Instrução - 384/25 - CGM** (peça 21), a unidade técnica, após alegação do Prefeito Municipal de que houve preenchimento equivocado de parte do questionário, e a apresentação das correções, manteve o parecer pela regularidade das contas. A variação da nota na área de Previdência Social passou de -0,26% para 11,79%.

Por força dos artigos 68 e 353, *caput*, do Regimento Interno, o **Ministério Público de Contas**, mediante o **Parecer - 131/25 - 1PC (peça 23)**, da lavra da Procuradora Valéria Borba, manifestou-se pela regularidade das contas.

Encerrada a fase instrutória e tendo havido oitiva ministerial, os autos vieram a este Gabinete para apreciação.

### 2. O Município - Dados e Indicadores

Com uma população estimada de **33.855 habitantes**<sup>2</sup> (54º mais populoso do Paraná), o Município de PALMEIRA está situado na **Região Geográfica Imediata de Ponta Grossa**, dispõe de uma **área territorial de 1472,460 km²** e figura como o 228º com maior densidade demográfica no Estado (22,99 habitantes por km²)<sup>3</sup>.

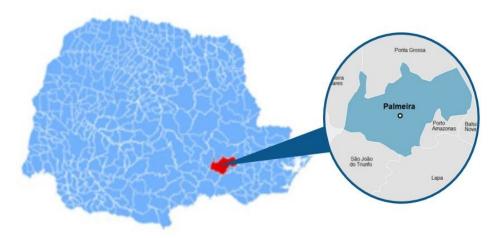


Figura 1 - Localização do Município no Estado do Paraná

**FONTE: Ipardes (adaptado)** 

### 2.1. Produto Interno Bruto

Em 2021, o Produto Interno Bruto (PIB) *per capita* do Município de PALMEIRA alcançou **R\$ 48.143,00**, o que o colocou como o 120º maior entre os municípios paranaenses. Na Tabela 1 é possível observar a contribuição de cada atividade econômica no PIB Municipal (Valor Adicionado Bruto - VAB):

Tabela 1 - Produto Interno Bruto e Valor Adicionado Bruto por Atividade Econômica - 2021

Produto	Município	Média Região	Média Estado
PIB per capita (R\$ 1,00)	48.143,00	45.556,17	43.081,38
Produto Interno Bruto (PIB) a preços correntes (R\$ 1.000)	1.642.096,94	2.774.319,67	1.378.378,60
PIB - Valor Adicionado Bruto (VAB) a preços básicos (R\$ 1.000)	1.452.673,05	2.371.463,12	1.189.447,52
PIB - VAB a Preços Básicos na Agropecuária (R\$ 1.000)	447.201,90	350.184,55	154.664,87
PIB - VAB a Preços Básicos na Indústria (R\$ 1.000)	291.691,69	785.520,58	325.979,49
PIB - VAB a Preços Básicos no Comércio e Serviços (R\$ 1.000)	539.675,07	968.919,88	560.998,97
PIB - VAB a Preços Básicos na Administração Pública (R\$ 1.000)	174.104,39	266.838,11	147.804,19

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup>IBGE (2022).

\_

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> IPARDES (2022).

### **FONTE: IBGE**

A **Tabela 2** demonstra o Índice Ipardes de Desempenho Municipal (IPDM) nas três dimensões (renda, emprego e produção agropecuária; saúde e educação)<sup>4</sup>:

Tabela 2 - Índice Ipardes de Desempenho Municipal (IPDM) - 2020

Índice	Valor	Posição Estado
Índice Ipardes de Desempenho Municipal (IPDM)	0,76	125°
Índice Ipardes de Desempenho Municipal (IPDM) – Educação	0,90	167°
Índice Ipardes de Desempenho Municipal (IPDM) – Saúde	0,84	257°
Índice Ipardes de Desempenho Municipal (IPDM) – Renda, emprego e produção	0,54	64°

**FONTE: Ipardes** 

### 2.2. Administração Municipal

O Município de PALMEIRA atualmente é governado pelo senhor ALTAMIR SANSON, que exerce o presente mandato desde **01/01/25**.

**Quadro 2 - Prefeitos Municipais Recentes** 

Prefeito	Data início	Data fim
ALTAMIR SANSON	01/01/25	31/12/28
SERGIO LUIS BELICH	01/01/21	31/12/24
EDIR HAVRECHAKI	01/01/13	31/12/20

**FONTE: TCE-PR** 

O **Quadro 3** resume a situação da apreciação e do julgamento das contas dos prefeitos do Município de PALMEIRA nos últimos anos:

Quadro 3 - Situação das Contas de Governo

Ano	Processo	Prefeito	Parecer TCE	Enviado Câmara	Status Câmara	Data julgamento Câmara
2022	223090/23	SERGIO LUIS BELICH	Parecer prévio pela regularidade	Sim	Regular	15/10/24
2021	218408/22	SERGIO LUIS BELICH	Parecer prévio pela regularidade com ressalvas	Sim	Regular	10/04/24
2020	188645/21	EDIR HAVRECHAKI	Parecer prévio pela regularidade	Sim	Regular	30/06/22

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Veja mais em: https://www.ipardes.pr.gov.br/Pagina/Indice-Ipardes-de-Desempenho-Municipal

2019	165293/20	EDIR HAVRECHAKI	Parecer prévio pela regularidade	Sim	Regular	13/10/21
2018	198515/19	EDIR HAVRECHAKI	Parecer prévio pela regularidade	Sim	Regular	22/07/20

**FONTE: TCE-PR** 

# 3. Fundamentação

### 3.1. Governo Municipal

Esta seção se destina à exposição de informações sobre o Governo Municipal de PALMEIRA no ano de 2023, organizadas por meio de seis áreas de atuação governamental: Educação, Saúde, Assistência Social, Transparência e Relacionamento com o Cidadão, Administração Financeira e Previdência Social<sup>5</sup>.

Para cada uma dessas áreas, são apresentados dados e indicadores setoriais, a fim de contextualizar a situação do município. Em seguida, estão evidenciados os resultados da **Avaliação da Atuação Governamental**, efetivada com base nos artigos 20 e 21 da IN n.º 172/2022, de acordo com os objetivos reproduzidos no **Quadro 4**:

Quadro 4 - Objetivo da Avaliação da Atuação Governamental em cada uma das áreas avaliadas

Área	Atuação Governamental
/ Educação	Avaliar as ações do governo que visem à melhoria da <b>qualidade do ensino</b> e à ampliação do <b>acesso e da permanência escolar</b> na educação infantil e nos anos iniciais do ensino fundamental ofertados na Rede Municipal de Ensino.
Saúde	Avaliar as ações do governo que visem à melhoria da qualidade dos serviços da Atenção Básica em Saúde, de acordo com as necessidades e demandas da população de cada território.
µீழ் Assistência	Avaliar as ações do governo que visem à identificação e à prevenção de situações de vulnerabilidade e risco social por meio da oferta de serviços de Proteção Social Básica.
Transparência e Relacionamento com o Cidadão	Avaliar as ações do governo que busquem garantir a transparência e o relacionamento com o cidadão a fim de fomentar o controle social.
Administração Financeira	Avaliar as ações do governo que contribuam para uma condição financeira sustentável a fim de garantir a continuidade da prestação adequada de serviços públicos.
Previdência Social	Avaliar as ações do governo que contribuam para a solvência financeira e atuarial do Regime Próprio de Previdência Social.

**FONTE: TCE-PR** 

<sup>5</sup> 

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> O conteúdo relativo à área da Previdência Social é aplicável apenas aos municípios que possuem Regime Próprio de Previdência Social (RPPS).

### 3.1.1. Educação

### 3.1.1.1. Contextualização da Educação

### Organização da Rede Municipal de Ensino

De acordo com o Censo da Educação de 2023, a Rede Municipal de Ensino de PALMEIRA dispõe atualmente de **18 unidade(s) educacional(is)** que ofertam educação infantil (creche e pré-escola) e/ou anos iniciais do ensino fundamental, totalizando **3.471 matrículas**:

Tabela 3 - Unidades Educacionais e Matrículas da Rede Municipal de Ensino - 2023

Unidades/Matrículas	Creche	Pré-escola	EF Anos Iniciais
Unidades	5	17	13
Matrículas	553	875	2.043

FONTE: INEP - CENSO DA EDUCAÇÃO

Nos últimos 4 anos, a Rede Municipal de Ensino obteve uma variação positiva em 253 matrículas no número total de alunos da educação infantil e dos anos iniciais do ensino fundamental. A situação pode ser visualizada por meio do **Gráfico 1**:

Gráfico 1 - Evolução no Número de Matrículas da Rede Municipal por Etapa da Rede de Ensino - 2020 a 2023



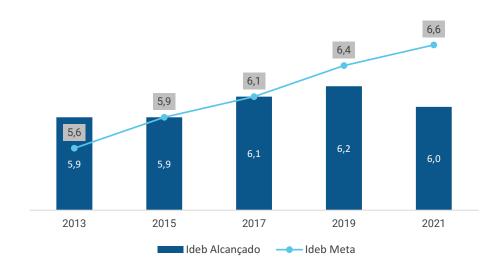
FONTE: INEP - CENSO DA EDUCAÇÃO

### Resultados Educacionais

O principal indicador nacional de qualidade educacional é o **Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (Ideb)**. Ele é calculado a partir da média dos resultados padronizados do **Sistema de Avaliação da Educação Básica (Saeb)** de português e matemática (indicador de aprendizado) multiplicados pela taxa de aprovação do Censo Escolar (indicador de fluxo).

No ano de 2021, o Ideb da Rede para os anos iniciais do ensino fundamental foi de 6,00, enquanto a projeção oficial estabelecia a meta de 6,60 pontos para o município. O **Gráfico 2** demonstra a evolução do Ideb municipal nos últimos anos:

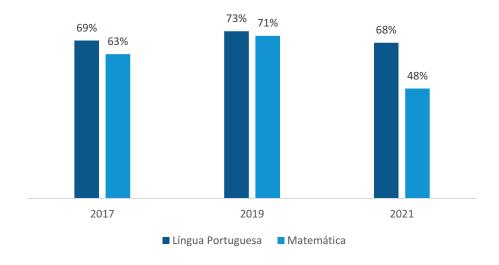
Gráfico 2 - Evolução do Ideb dos Anos Iniciais do Ensino Fundamental da Rede Municipal - 2013 a 2021



**FONTE: INEP - SAEB** 

Outra informação importante proveniente do SAEB é o percentual de alunos com aprendizado adequado em Língua Portuguesa e Matemática. No ano de 2021, 68% dos estudantes dos anos iniciais da rede municipal de ensino de PALMEIRA apresentaram aprendizado adequado em Língua Portuguesa, enquanto 48% o fizeram em Matemática. A evolução desses indicadores nos últimos anos pode ser visualizada no Gráfico 3:

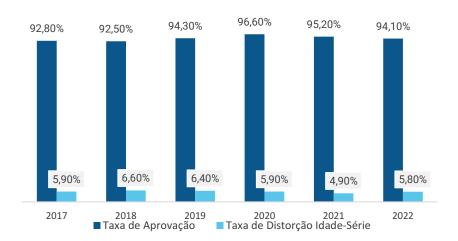
Gráfico 3 - Percentual de Alunos com Aprendizado Adequado em Língua Portuguesa e Matemática - 2017 a 2021



**FONTE: INEP - SAEB** 

Em 2022, as **Taxas de Aprovação**<sup>6</sup> e **Distorção Idade-Série**<sup>7</sup> dos anos iniciais do ensino fundamental foi de **94,10**% e **5,80**%, respectivamente. O **Gráfico 4** apresenta a variação desses indicadores nos últimos anos:

Gráfico 4 - Evolução da Taxa de Aprovação e da Taxa de Distorção Idade-Série da Rede Municipal de Ensino - 2019 a 2022



FONTE: INEP - CENSO DA EDUCAÇÃO

### Recursos Aplicados na Área da Educação

No ano de 2023, o valor total das despesas empenhadas na **função "12 – Educação"** foi de **R\$ 50.917.597,39**. A **Tabela 4** resume os valores alcançados por **subfunção de governo**, enquanto a **Tabela 5** detalha a aplicação por **natureza da despesa**:

Tabela 4 - Valores orçados, empenhados e liquidados nas subfunções da função Educação - 2023

Subfunção	Orçado (R\$)	Empenhado (R\$)	Liquidado (R\$)
122 - Administração Geral	3.500.597,12	3.053.391,05	2.856.631,52
128 - Formação de Recursos Humanos	0,00	0,00	0,00
361 - Ensino Fundamental	61.534.482,87	47.861.863,12	47.182.187,16
364 - Ensino Superior	2.305,40	2.305,40	2.305,40
365 - Educação Infantil	20.037,90	37,82	37,82

**FONTE: TCE-PR** 

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Percentual de alunos aprovados

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Porcentagem dos alunos matriculados que têm idade pelo menos 2 anos maior do que a idade esperada para aquela série

Tabela 5 - Detalhamento do valor da aplicação dos recursos da Educação por natureza da despesa - 2023

Natureza da despesa	Valor (R\$)
1. Despesas Correntes	48.306.895,45
1.1. Pessoal e Encargos	37.075.000,22
1.2. Juros e Encargos da Dívida	0,00
1.3. Outras Despesas Correntes	11.231.895,23
1.3.1. Material de Consumo	1.610.504,22
1.3.2. Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Jurídica	4.147.566,69
1.3.3. Demais outras despesas correntes	5.473.824,32
2. Despesas de capital	2.610.701,94
2.1. Investimentos	2.610.701,94
2.1.1. Obras e Instalações	1.423.180,30
2.1.2. Equipamentos e Material Permanente	1.187.521,64
2.1.3. Demais investimentos	0,00
2.2. Inversões Financeiras	0,00
2.3. Amortização da Dívida	0,00

**FONTE: TCE-PR** 

Considerando o valor total das despesas empenhadas nas subfunções "361 – Ensino Fundamental" e "365 – Educação Infantil", o **valor alocado por matrícula** no ano de 2023 pelo Município de PALMEIRA foi de **R\$ 23.427,25** para o **Ensino Fundamental** e **R\$ 0,03** para a **Educação Infantil**.

### 3.1.1.2. Resultados da Avaliação Governamental da Área da Educação

Este item se propõe a aferir as ações e iniciativas do governo municipal que visaram à **melhoria da qualidade do ensino** e à **ampliação do acesso e da permanência escolar** na educação infantil e nos anos iniciais do ensino fundamental ofertados na Rede Municipal de Ensino.

A atuação do governo municipal de PALMEIRA na área da Educação alcançou a pontuação de **8,59** em 2023, o que representou uma **variação positiva de 0,70 pontos com relação ao ano de 2022**.

**8,59** +0,70

Tabela 6 - Resultado obtido pelo Governo Municipal na Área da Educação detalhado por questão - 2022 e 2023

	Questão	Aspectos abordados	2022	2023	Variação
<b>\rightarrow</b>	Instrumentos de planejamento	Questões relacionadas com o Plano Municipal de Educação e com os projetos políticos-pedagógicos das escolas.	9,4	9,2	-0,2
- Passa	Acesso e Permanência	Questões que influenciam diretamente no acesso e na permanência dos estudantes na escola.	7,9	9,7	+1,8
	Práticas Pedagógicas	Questões relacionadas com práticas pedagógicas que contribuam diretamente para a melhoria da qualidade do ensino.	8,6	8,9	+0,3
ૡ૾ઌ	Gestão de Pessoas	Questões relacionadas com a existência de profissionais da educação em quantidade suficiente e com capacitação adequada.	6,7	8,5	+1,8
Ĥ	Instalações das unidades escolares	Questões relacionadas à adequação das instalações dos prédios das unidades da Rede Municipal de Ensino.	6,9	8,1	+1,2
□	Equipamentos das unidades escolares	Questões relacionadas à adequação do mobiliário, dos equipamentos e dos materiais das unidades da Rede Municipal de Ensino.	5,8	7,9	+2,1
<b></b>	Serviços de transporte escolar	Questões relacionadas com o serviço de transporte escolar disponibilizado aos alunos da Rede Municipal de Ensino.	9,4	8,8	-0,6
*	Serviço de alimentação escolar	Questões relacionadas com o programa municipal de alimentação escolar.	8,4	7,6	-0,8

**FONTE: TCE-PR** 



Para consultar os resultados na íntegra, escaneie o código ao lado ou acesse: https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiYzViMTVjZDctNzFhNS00M2NhLTg1Z DQtMWRiMmRkYWZhNjBkliwidCl6ImY3MGEwYWY2LWRhMGYtNDViZS1iN2V kLTlmOGMxYjl0YmZkZilsImMiOjR9

O resultado da Atuação Governamental na área da Educação no ano de 2023 foi obtido com base nas informações fornecidas pelos **interlocutores** municipais listados na **Tabela 7**:

Tabela 7 - Interlocutores municipais da área da Educação

Interlocutor	Cadastros	Respostas
Secretário Municipal ou equivalente	1	1
Nutricionista Técnico(a) Responsável	1	1
Coordenador Pedagógico de Pré-Escola	1	1
Diretor de Ensino Fundamental	1	1
Coordenador Pedagógico de Ensino Fundamental	10	10
Diretor de Creche e Pré-Escola	5	5
Diretor de Pré-Escola e Ensino Fundamental	12	12
Coordenador Pedagógico de Creche e Pré-Escola	5	5
Coordenador Pedagógico de Pré-Escola e Ensino Fundamental	11	11

**FONTE: TCE-PR** 

Os interlocutores se manifestaram sobre os diversos pontos da gestão municipal na área da Educação por meio de resposta a formulários durante o período de 16/10/2023 a 30/11/2023.

O conteúdo dos formulários encaminhados aos interlocutores da área da Educação consta do <u>Anexo</u> <u>III</u> da Nota Técnica n.º 23, de 10 de outubro de 2023, emitida pela Coordenadoria-Geral de Fiscalização.

### Conclusão sobre a atuação do Governo Municipal na área da Educação

Tendo em vista que o grau de atendimento das ações do governo municipal na Avaliação da Atuação Governamental para a área da Educação no ano de 2023 **não apresentou variação em relação ao ano anterior passível de enquadramento nos vetores indicados no Anexo II da Instrução Normativa n.º 172/2022**, bem como não foram verificadas outras situações relevantes, considera-se o tópico como **atendido**.

### 3.1.2. Saúde

### 3.1.2.1. Contextualização da Saúde

O Município de PALMEIRA conta com **15 unidade(s) de saúde** da Atenção Básica. De acordo com informações do Ministério da Saúde, **99,32**% da população municipal é coberta por pelo menos uma equipe de Atenção Básica em Saúde.

A Tabela 8 apresenta indicadores de natalidade e mortalidade do município, da região e do Estado:

Tabela 8 - Taxas de Natalidade e Mortalidade - 2022

Таха	Município	Região	Estado
Taxa Bruta de Natalidade (mil habitantes)	13,71	13,59	12,24
Taxa de Mortalidade Geral (mil habitantes)		8,42	9,09
Taxa de Mortalidade Infantil (mil nascidos vivos)	8,62	12,31	11,68
Taxa de Mortalidade em Menores de 5 anos (mil nascidos vivos)	10,78	14,26	14,06
Taxa de Mortalidade Materna (100 mil nascidos vivos)	Sem Dados	90,13	42,52

**FONTE: IPARDES** 

A **Tabela 9** reproduz os indicadores do Programa Previne Brasil<sup>8</sup> do Município de PALMEIRA para o quadrimestre 3/2023:

Tabela 9 - Indicadores do Previne Brasil - quadrimestre 3/2023

Indicador	Município	Região	Estado
Proporção de gestantes com pelo menos 6 (seis) consultas pré-natal realizadas (1)	32,00	58,92	57,55
Proporção de gestantes com realização de exames para sífilis e HIV	44,00	80,08	68,67
Proporção de gestantes com atendimento odontológico realizado	15,00	63,25	60,80
Proporção de mulheres com coleta de citopatológico na APS	34,00	39,75	27,42
Proporção de crianças de 1 (um) ano de idade vacinadas na APS (2)	91,00	70,42	79,44
Proporção de pessoas com hipertensão, com consulta e pressão arterial aferida no semestre	23,00	40,75	36,45
Proporção de pessoas com diabetes, com consulta e hemoglobina glicada solicitada no semestre	11,00	31,42	29,99

### **FONTE: PREVINE BRASIL**

- (1) Sendo a 1ª (primeira) até a 12ª (décima segunda) semana de gestação.
- (2) Contra Difteria, Tétano, Coqueluche, Hepatite B, infecções causadas por Haemophilus Influenzae tipo b e Poliomielite inativada.

No ano de 2023, o valor total das despesas empenhadas na **função** "10 - Saúde" foi de R\$ 50.906.520,61. A **Tabela 10** resume os valores alcançados por **subfunção de governo**, enquanto a **Tabela 11** detalha a aplicação por **natureza da despesa**:

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Indicadores de desempenho utilizados para definição dos valores a serem pagos aos Municípios quanto ao componente "pagamento por desempenho", no âmbito do Programa Previne Brasil. Dados extraídos em 30/04/2024. Para saber mais, acesse: <a href="https://aps.saude.gov.br/gestor/financiamento">https://aps.saude.gov.br/gestor/financiamento</a>

Tabela 10 - Valores orçados, empenhados e liquidados nas subfunções da função Saúde - 2023

Subfunção	Orçado (R\$)	Empenhado (R\$)	Liquidado (R\$)
128 - Formação de Recursos Humanos	0,00	0,00	0,00
301 - Atenção Básica	52.048.762,19	46.327.749,71	44.041.060,56
302 - Assistência Hospitalar e Ambulatorial	6.391.221,14	4.553.118,20	4.504.818,26
305 - Vigilância Epidemiológica	90.000,00	25.652,70	25.652,70

**FONTE: TCE-PR** 

Tabela 11 - Detalhamento do valor da aplicação dos recursos da Saúde por natureza da despesa - 2023

Natureza da despesa	Valor (R\$)
1. Despesas Correntes	48.313.116,11
1.1. Pessoal e Encargos	26.149.296,20
1.2. Juros e Encargos da Dívida	0,00
1.3. Outras Despesas Correntes	22.163.819,91
1.3.1. Material de Consumo	1.431.792,64
1.3.2. Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Jurídica	8.771.478,19
1.3.3. Demais outras despesas correntes	11.960.549,08
2. Despesas de capital	2.593.404,50
2.1. Investimentos	2.593.404,50
2.1.1. Obras e Instalações	1.602.404,75
2.1.2. Equipamentos e Material Permanente	990.999,75
2.1.3. Demais investimentos	0,00
2.2. Inversões Financeiras	0,00
2.3. Amortização da Dívida	0,00

**FONTE: TCE-PR** 

### 3.1.2.2. Resultados da Avaliação Governamental na Área da Saúde

Este item se propõe a aferir as ações e iniciativas do governo municipal que visaram à **melhoria da qualidade dos serviços da Atenção Básica em Saúde**, de acordo com as necessidades e demandas da população de cada território.

A atuação do governo municipal de PALMEIRA na área da saúde no ano de 2023 alcançou a pontuação de 9,23 em 2023, o que representou uma variação positiva de 1,14 pontos com relação ao ano de 2022.

**9,23** +1,14

Tabela 12 - Resultado obtido pelo Governo Municipal na Área da Saúde detalhado por questão

	Questão	Aspectos abordados	2022	2023	Variação
•	Instrumentos de planejamento	Questões relacionadas com o Plano Municipal de Saúde, com a Programação Anual de Saúde e com o Relatório Anual de Gestão.	9,5	9,6	+0,1
	Gestão do trabalho	Questões sobre o dimensionamento da força de trabalho, a capacitação permanente e a avaliação dos profissionais.	6,3	8,8	+2,5
$\iff$	Coordenação do cuidado	Questões relacionadas à organização do fluxo de pessoas, à comunicação com os pontos da rede de atenção à saúde e à resolutividade da Atenção Básica.	5,9	9,7	+3,8
m	Territorialização e vínculos	Questões relacionadas ao processo de territorialização e às estratégias de atuação nos territórios.	8,6	9,9	+1,3
Ų <sub>9</sub>	Ofertas de serviços	Questões relacionadas aos serviços essenciais à Atenção Básica.	8,6	9,6	+1,0
4	Promoção da saúde	Questões relacionadas à integração com a Vigilância em Saúde e às ações voltadas à promoção da saúde e à prevenção de doenças.	9,0	9,2	+0,2
	Assistência farmacêutica	Questões relacionadas ao cuidado farmacêutico e à seleção, programação, recebimento e dispensação de medicamentos.	7,9	8,2	+0,3
	Estrutura física	Questões relacionadas à adequação das instalações e dos equipamentos das unidades básicas de saúde.	8,9	8,8	-0,1

**FONTE: TCE-PR** 



Para consultar os resultados na íntegra, escaneie o código ao lado ou acesse: https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiYzViMTVjZDctNzFhNS00M2NhLTg1Z DQtMWRiMmRkYWZhNjBkliwidCl6ImY3MGEwYWY2LWRhMGYtNDViZS1iN2V kLTImOGMxYjl0YmZkZilsImMiOjR9

O resultado da Atuação Governamental na área da Saúde no ano de 2023 foi obtido com base nas informações fornecidas pelos **interlocutores** municipais listados na **Tabela 13**:

Tabela 13 - Interlocutores municipais da área da Saúde

Interlocutor	Cadastros	Respostas
Secretário Municipal ou equivalente	1	1
Responsável pela Unidade Básica de Saúde (UBS)	15	15
Responsável pela dispensação	2	2

**FONTE: TCE-PR** 

Os interlocutores se manifestaram sobre os diversos pontos da gestão municipal na área da Saúde por meio de resposta a formulários durante o período de 16/10/2023 a 30/11/2023.

O conteúdo dos formulários encaminhados aos interlocutores da área da Saúde consta do <u>Anexo V</u> da Nota Técnica n.º 23/2023, emitida pela Coordenadoria-Geral de Fiscalização.

### Conclusão sobre a atuação do Governo Municipal na área da Saúde

Tendo em vista que o grau de atendimento das ações do governo municipal na Avaliação da Atuação Governamental para a área da Saúde no ano de 2023 **não apresentou variação em relação ao ano anterior passível de enquadramento nos vetores indicados no Anexo II da Instrução Normativa n.º 172/2022**, bem como não foram verificadas outras situações relevantes, considera-se o tópico como **atendido**.

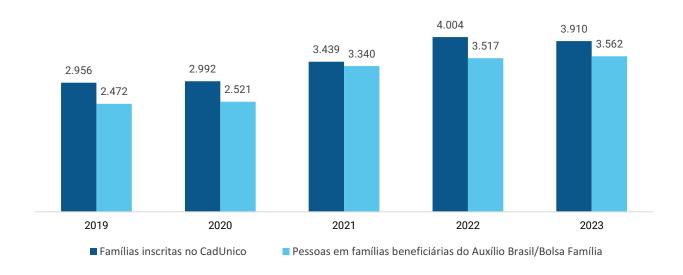
### 3.1.3. Assistência Social

### 3.1.3.1. Contextualização da Assistência Social

O Município de PALMEIRA dispõe atualmente de 1 Centro(s) de Referência de Assistência Social (Cras)<sup>9</sup> localizado(s) em seu território.

Da população estimada de **33.855** habitantes, o Município de PALMEIRA possuía, em dezembro de 2023, um total de **3.562** pessoas em famílias beneficiárias do Programa Auxílio Brasil. O número de famílias inscritas no Cadastro Único para Programas Sociais do Governo Federal (CadÚnico) era de **3.910**.

Gráfico 5 - Evolução do Número de Famílias Inscritas no CadÚnico e de Pessoas em Famílias Beneficiárias do Programa Auxílio Brasil/Bolsa Família - 2019 a 2023



### FONTE: PROGRAMA AUXÍLIO BRASIL/BOLSA FAMÍLIA

No ano de 2023, o valor total das despesas empenhadas na função "08 – Assistência Social" foi de R\$ 5.087.441,37. A Tabela 14 resume os valores alcançados por subfunção de governo, enquanto a Tabela 15 detalha a aplicação por natureza da despesa:

Tabela 14 - Valores orçados, empenhados e liquidados nas subfunções da função Assistência Social - 2023

Subfunção	Orçado (R\$)	Empenhado (R\$)	Liquidado (R\$)
241 - Assistência ao Idoso	142.975,25	61.305,26	61.305,26
243 - Assistência à Criança e ao Adolescente	844.652,91	203.124,00	203.124,00
244 - Assistência Comunitária	6.408.699,06	4.823.012,11	4.725.347,34

**FONTE: TCE-PR** 

\_

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> O Centro de Referência de Assistência Social (Cras) é a porta de entrada da Assistência Social. É um local público, localizado prioritariamente em áreas de maior vulnerabilidade social, onde são oferecidos os serviços de Assistência Social, com o objetivo de fortalecer a convivência com a família e com a comunidade.

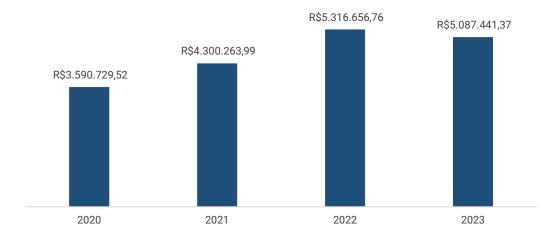
Tabela 15 - Detalhamento do valor da aplicação dos recursos da Assistência Social por natureza da despesa - 2023

Natureza da despesa	Valor (R\$)
1. Despesas Correntes	4.850.553,83
1.1. Pessoal e Encargos	2.495.812,45
1.2. Juros e Encargos da Dívida	0,00
1.3. Outras Despesas Correntes	2.354.741,38
1.3.1. Material de Consumo	169.025,06
1.3.2. Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Jurídica	418.051,78
1.3.3. Demais outras despesas correntes	1.767.664,54
2. Despesas de capital	236.887,54
2.1. Investimentos	236.887,54
2.1.1. Obras e Instalações	0,00
2.1.2. Equipamentos e Material Permanente	45.281,39
2.1.3. Demais investimentos	191.606,15
2.2. Inversões Financeiras	0,00
2.3. Amortização da Dívida	0,00

**FONTE: TCE-PR** 

O **Gráfico 6** demonstra a evolução dos valores aplicados na Função "08 – Assistência Social" nos últimos anos:

Gráfico 6 - Evolução dos valores aplicados na Função Assistência Social - 2020 a 2023



**FONTE: TCE-PR** 

### 3.1.3.2. Resultados da Avaliação da Atuação Governamental na Área da Assistência Social

Este item se propõe a aferir as ações e iniciativas do governo municipal que visaram à **identificação** e à prevenção de situações de vulnerabilidade e risco social por meio da oferta de serviços de Proteção Social Básica.

A atuação do governo municipal de PALMEIRA na área da Assistência Social no ano de 2023 alcançou a pontuação de **8,17** em 2023, o que representou uma variação positiva de **5,93 pontos com relação ao ano de 2022**.



Tabela 16 - Resultado obtido pelo Governo Municipal na Área da Assistência Social detalhado por questão

	Questão	Aspectos abordados	2022	2023	Variação
•	Instrumentos de planejamento	Questões relacionadas com a elaboração e o monitoramento do Plano Municipal de Assistência Social.	2,5	8,6	+6,1
Q	Vigilância socioassistencial	Questões relacionadas com a existência, a estruturação e as atividades da área de vigilância socioassistencial.	1,7	9,3	+7,6
000	Diagnóstico do território e acesso	Questões atinentes a ações para conhecimento do território, como busca ativa e Diagnóstico Socioterritorial, e divulgação dos serviços socioassistenciais.	2,2	10,0	+7,8
@ @-@	Articulação territorial e intersetorial	Questões sobre as instâncias e os processos de articulação dos CRAS com a rede socioassistencial e com outras políticas públicas.	2,2	6,0	+3,8
ŶŶs	PAIF	Questões relacionadas à adequação das instalações dos prédios das unidades com a prestação do Serviço de Proteção e Atendimento Integral à Família (PAIF).	2,6	10,0	+7,4
AND THE SECOND S	SCFV e SPSB no Domicílio	Questões relacionadas com a prestação do Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos e do Serviço de Proteção Social Básica no Domicílio.	3,8	5,8	+2,0
	Recursos físicos e humanos	Questões relacionadas com a estrutura física e as equipes de referência dos CRAS.	0,7	7,5	+6,8

**FONTE: TCE-PR** 



Para consultar os resultados na íntegra, escaneie o código ao lado ou acesse: https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiYzViMTVjZDctNzFhNS00M2NhLTg1Z DQtMWRiMmRkYWZhNjBkliwidCl6ImY3MGEwYWY2LWRhMGYtNDViZS1iN2V kLTlmOGMxYjl0YmZkZilsImMiOjR9

O resultado da Atuação Governamental na área da Assistência Social no ano de 2023 foi obtido com base nas informações fornecidas pelos **interlocutores** municipais listados na **Tabela 17**:

Tabela 17 - Interlocutores municipais da área da Assistência Social

Interlocutor	Cadastros	Respostas
Secretário Municipal ou equivalente	1	1
Coordenador do CRAS	1	1
Assistente Social do CRAS	2	2

**FONTE: TCE-PR** 

Os interlocutores se manifestaram sobre os diversos pontos da gestão municipal na área da Assistência Social por meio de resposta a formulários durante o período de 16/10/2023 a 30/11/2023.

O conteúdo dos formulários encaminhados aos interlocutores da área da Assistência Social consta do <u>Anexo II</u> da Nota Técnica n.º 23/2023, emitida pela Coordenadoria-Geral de Fiscalização.

### Conclusão sobre a atuação do Governo Municipal na área da Assistência Social

Tendo em vista que o grau de atendimento das ações do governo municipal na Avaliação da Atuação Governamental para a área da Assistência Social no ano de 2023 **não apresentou variação em relação ao ano anterior passível de enquadramento nos vetores indicados no Anexo II da Instrução Normativa n.º 172/2022**, bem como não foram verificadas outras situações relevantes, considerase o tópico como **atendido**.

#### 3.1.4. Transparência e Relacionamento com o Cidadão

#### 3.1.4.1. Contextualização: o Índice de Transparência da Administração Pública

O Índice de Transparência da Administração Pública (ITP-TCE/PR) é um parâmetro instituído pelo Tribunal de Contas do Paraná para medir, em parceria com a sociedade, o grau de transparência dos portais eletrônicos dos entes públicos. O método foi desenvolvido no ano de 2018.

No ano de 2023, o Município de PALMEIRA obteve uma nota de 95,37% de atendimento dos itens do ITP, figurando na posição 23 entre os municípios paranaenses.

# 3.1.4.2. Resultados da Avaliação da Atuação Governamental na Área da Transparência e Relacionamento com o Cidadão

Este item se propõe a aferir as ações e iniciativas do governo municipal que buscaram garantir a transparência e o relacionamento com o cidadão a fim de fomentar o controle social.

A atuação do governo municipal de PALMEIRA na área da Transparência e Relacionamento com o Cidadão alcançou a pontuação de 9,45 em 2023, o que representou uma variação positiva de 3,88 pontos com relação ao ano de 2022.



Tabela 18 - Resultado obtido pelo Governo Municipal na Área da Transparência e Relacionamento com o Cidadão detalhado por questão

	Questão	Aspectos abordados	2022	2023	Variação
6	Regulamentação do SIC	Questões relacionadas com a regulamentação e o estabelecimento de processos de trabalho para garantir o acesso à informação ao cidadão.	4,2	10,0	+5,8
(i)	Operacionalização do SIC	Questões relacionadas com a operacionalização do Serviço de Informação ao Cidadão (SIC).	7,5	9,1	+1,6
Q	Disponibilização de informações	Questões relacionadas com a disponibilização de informações de interesse geral ou coletivo no site oficial do município.	10,0	9,3	-0,7
స్టో	Regulamentação do canal de comunicação	Questões relacionadas com a regulamentação e o estabelecimento de processos para garantir o direito à manifestação dos usuários de serviços públicos.	0,0	10,0	+10,0
2	Funcionamento do canal de comunicação	Questões relacionadas com a operacionalização do canal de comunicação ou ouvidoria, a fim de garantir o direito à manifestação dos usuários de serviços públicos.	7,3	10,0	+2,7
***	Ações para fomento do controle social	Questões relacionadas à integração com ações de engajamento público para fomento do controle social.	4,4	8,3	+3,9

**FONTE: TCE-PR** 



Para consultar os resultados na íntegra, escaneie o código ao lado ou acesse: https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiYzViMTVjZDctNzFhNS00M2NhLTg1Z DQtMWRiMmRkYWZhNjBkliwidCl6ImY3MGEwYWY2LWRhMGYtNDViZS1iN2V kLTImOGMxYjl0YmZkZilsImMiOjR9

O resultado da Atuação Governamental na área da Transparência e Relacionamento com o Cidadão no ano de 2023 foi obtido com base nas informações fornecidas pelos **interlocutores** municipais listados na **Tabela 19**:

Tabela 19 - Interlocutores municipais da área da Transparência e Relacionamento com o Cidadão

Interlocutor	Cadastros	Respostas
Secretário Municipal ou equivalente	1	1
Servidor responsável pelo serviço de informação ao cidadão - SIC	1	1
Servidor responsável pela ouvidoria ou canal de comunicação do município.	1	1

**FONTE: TCE-PR** 

Os interlocutores se manifestaram sobre os diversos pontos da gestão municipal na área da Transparência e Relacionamento com o Cidadão por meio de resposta a formulários durante o período de 16/10/2023 a 30/11/2023.

O conteúdo dos formulários encaminhados aos interlocutores da área da Transparência e Relacionamento com o Cidadão consta do <u>Anexo VI</u> da Nota Técnica n.º 23/2023, emitida pela Coordenadoria-Geral de Fiscalização.

# Conclusão sobre a atuação do Governo Municipal na área da Transparência e Relacionamento com o Cidadão

Tendo em vista que o grau de atendimento das ações do governo municipal na Avaliação da Atuação Governamental para a área da Transparência e Relacionamento com o Cidadão no ano de 2023 não apresentou variação em relação ao ano anterior passível de enquadramento nos vetores indicados no Anexo II da Instrução Normativa n.º 172/2022, bem como não foram verificadas outras situações relevantes, considera-se o tópico como atendido.

#### 3.1.5. Administração Financeira

#### 3.1.5.1. Contextualização das Finanças

O orçamento municipal para o ano de 2023 foi aprovado pela Lei Municipal n.º 5.798/2023. Os valores previstos e executados para as receitas e despesas no ano de 2023 estão demonstrados na **Tabela 20**:

Tabela 20 - Visão Geral da Previsão e da Execução da Receita e da Despesa Orçamentária - 2023

	Previsão inicial	Previsão atualizada	Execução
Receita (R\$)	183.937.524,19	247.243.890,64	202.363.654,72
Despesa (R\$)	180.482.074,64	270.704.691,37	196.568.529,81

**FONTE: TCE-PR** 

NOTA: Foram consideradas as receitas arrecadadas e as despesas empenhadas.

O Plano Plurianual, a Lei de Diretrizes Orçamentárias e a Lei Orçamentária Anual estão indicados no **Quadro 5**:

Quadro 5 - Instrumentos de Planejamento Orçamentário

Instrumento	Normativa	Link
Plano Plurianual (PPA)	Lei 5.345/2021	https://palmeira.eloweb.net/portaltransparencia/1/orcame nto
Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO)	Lei 5.519/2022	https://palmeira.eloweb.net/portaltransparencia/1/orcame nto
Lei Orçamentária Anual (LOA)	Lei 5.596/2022	https://palmeira.eloweb.net/portaltransparencia/1/orcame nto

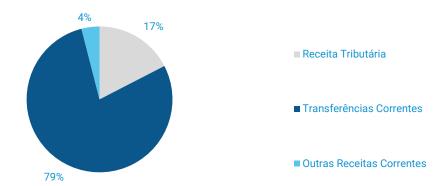
**FONTE: TCE-PR** 

Nota: Os links relativos ao Plano Plurianual, à Lei de Diretrizes Orçamentárias e à Lei Orçamentária Anual foram encaminhados pelo município no âmbito do processo de coleta de informações na forma do artigo 5°, inciso II, da Instrução Normativa n.º 172/2022, de modo que a veracidade e a integridade das informações são de responsabilidade exclusiva do ente municipal.

No ano de 2023, o Município de PALMEIRA arrecadou uma receita orçamentária corrente de R\$ 169.581.012,47, sendo R\$ 133.265.835,10 (78,59%) provenientes de fontes externas.

O **Gráfico 7** ilustra a proporção da **receita tributária municipal** e das **transferências correntes recebidas** frente ao total de receitas correntes do Município no ano de 2023:

Gráfico 7 - Proporção da receita tributária municipal e das transferências correntes recebidas frente ao total de receitas correntes do Município - 2023



Fonte: TCE-PR

As **Tabelas 21 e 22** permitem observar, respectivamente, as principais receitas que compuseram a receita de impostos e as transferências correntes municipais no ano de 2023:

Tabela 21 - Composição das principais Receitas de Impostos - 2023

Descrição	Valor (R\$)	%
Imposto de Renda Retido na Fonte (IRRF)	9.890.910,15	36,52
Imposto sobre a Propriedade Predial e Territorial Urbana (IPTU)	5.240.069,17	19,35
Imposto sobre Transmissão de Bens Imóveis (ITBI)	3.459.335,76	12,77
Imposto sobre Serviços de Qualquer Natureza (ISS)	8.492.694,98	31,36
Total	27.083.010,06	100,00

FONTE: TCE-PR

Tabela 22 - Composição da Receita de Transferências Correntes Líquida - 2023

Descrição	Valor (R\$)	%
Cota-Parte FPM	44.292.239,52	28,73
Transferências SUS	8.294.070,10	5,38
Transferências FNDE	2.684.622,85	1,74
Cota-parte do ICMS	51.160.554,44	33,19
Cota-parte do IPVA	8.310.420,99	5,39
Transferências Estaduais para Saúde	5.318.789,70	3,45
Transferências do Fundeb	22.126.985,00	14,35
Outras Transferências	11.957.092,25	7,76
Total de Transferências Correntes	154.144.774,85	100,00
Dedução de Receita para Formação do FUNDEB	(-) 20.878.939,75	-
Total Apurado	133.265.835,10	-

**FONTE: TCE-PR** 

Clicando nos botões ou escaneando os QR Codes abaixo disponibilizados, é possível ter acesso aos relatórios exigidos pela LRF e às demonstrações contábeis do município (Balanços Financeiro, Orçamentário e Patrimonial e Demonstração das Variações Patrimoniais):



#### 3.1.5.2. Avaliação da Atuação Governamental na Área da Administração Financeira

Este item se propõe a aferir as ações e iniciativas do governo municipal que contribuíram para uma **condição financeira sustentável** a fim de garantir a continuidade da prestação adequada de serviços públicos.

A atuação do governo municipal de PALMEIRA na área da Administração Financeira alcançou a pontuação de **8,96** em 2023, o que representou uma variação positiva de **3,86 pontos com relação ao ano de 2022**.



Tabela 23 - Resultado obtido pelo Governo Municipal na Área da Administração Financeira detalhado por questão

	Questão	Aspectos abordados	2022	2023	Variação
•	Elaboração do planejamento orçamentário	Questões relacionadas com o processo de elaboração e de divulgação dos instrumentos de planejamento orçamentário.	4,4	9,4	+5,0
6,3	Revisão do planejamento orçamentário	Questões relacionadas com o processo de revisão e monitoramento dos instrumentos de planejamento orçamentário.	2,3	10,0	+7,7
	Execução da despesa orçamentária	Questões relacionadas com o empenho, a liquidação e o pagamento de despesas orçamentárias.	5,6	8,9	+3,3
	Obrigações financeiras	Questões relacionadas com o reconhecimento e a transparência dos passivos patrimoniais.	5,6	9,5	+3,9
%	Arrecadação tributária	Questões relacionadas com a gestão de tributos municipais, com ênfase em aspectos gerais e de arrecadação de impostos.	5,2	7,5	+2,3
\$	Dívida ativa	Questões relacionadas com o reconhecimento e a transparência da dívida ativa.	8,8	7,8	-1,0
口	Sistemas de informação	Questões que avaliam o atendimento a requisitos gerais, contábeis e de segurança pelo sistema de administração financeira e orçamentária.	3,6	8,6	+5,0
% <sup>2</sup>	Gestão de pessoas	Questões relacionadas com a gestão de pessoas nos órgãos de administração tributária, controle interno e contabilidade.	5,3	10,0	+4,7

**FONTE: TCE-PR** 



Para consultar os resultados na íntegra, escaneie o código ao lado ou acesse: https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiYzViMTVjZDctNzFhNS00M2NhLTg1Z DQtMWRiMmRkYWZhNjBkliwidCl6ImY3MGEwYWY2LWRhMGYtNDViZS1iN2V kLTImOGMxYjl0YmZkZilsImMiOjR9

O resultado da Atuação Governamental na área da Administração Financeira no ano de 2023 foi obtido com base nas informações fornecidas pelos **interlocutores** municipais listados na **Tabela 24**:

Tabela 24 - Interlocutores municipais da área da Administração Financeira

Interlocutor	Cadastros	Respostas
Secretário Municipal ou equivalente	1	1
Servidor Responsável pelo setor tributário do município	1	1
Servidor Responsável pelo setor da dívida ativa municipal	1	1

**FONTE: TCE-PR** 

Os interlocutores se manifestaram sobre os diversos pontos da gestão municipal na área da Administração Financeira por meio de resposta a formulários durante o período de 16/10/2023 a 30/11/2023.

O conteúdo dos formulários encaminhados aos interlocutores da área da Administração Financeira consta do <u>Anexo I</u> da Nota Técnica n.º 23/2023, emitida pela Coordenadoria-Geral de Fiscalização.

#### Conclusão sobre a atuação do Governo Municipal na área da Administração Financeira

Tendo em vista que o grau de atendimento das ações do governo municipal na Avaliação da Atuação Governamental para a área da Administração Financeira no ano de 2023 **não apresentou variação em relação ao ano anterior passível de enquadramento nos vetores indicados no Anexo II da Instrução Normativa n.º 172/2022**, bem como não foram verificadas outras situações relevantes, considera-se o tópico como **atendido**.

#### 3.1.6. Previdência Social

#### 3.1.6.1. Resultados da Avaliação da Atuação Governamental na Área da Previdência Social

Este item se propõe a aferir as ações e iniciativas do governo municipal que contribuíram para a solvência financeira e atuarial do Regime Próprio de Previdência Social.

A atuação do governo municipal de PALMEIRA na área da Previdência Social no ano de 2023 alcançou a pontuação de 3,87, o que representou uma variação negativa de 0,01 pontos com relação ao ano de 2022.



Tabela 26 - Resultado obtido pelo Governo Municipal na Área da Previdência Social detalhado por questão

	Questão	Aspectos abordados	2022	2023	Variação
$\Diamond$	Regime de Previdência Complementar	Questões relacionadas com a eficiência, impessoalidade e transparência na instituição e na gestão do Regime de Previdência Complementar.	6,3	7,9	+1,6
	Legislação previdenciária	Questões que avaliam a atualização da legislação previdenciária local que contribua para a solvência atuarial do regime.	5,7	0,0	-5,7
~~ ~~	Órgãos de governança	Questões relacionadas com as atividades desempenhadas pelos Conselhos Deliberativo e Fiscal e pelo Comitê de Investimentos.	1,4	2,0	+0,6
<b>(</b>	Transparência e processos de trabalho	Questões relacionadas com a disponibilização de informações e com o mapeamento de processos de trabalho na entidade gestora do regime próprio.	0,0	0,0	0,0
<u>[41]</u>	Investimentos	Questões relacionadas com a transparência de resultados e a viabilidade dos investimentos em imóveis.	2,2	5,8	+3,6
\$	Gestão atuarial e arrecadação	Questões relacionadas com o plano de amortização do déficit atuarial, plano de custeio e repasses feitos ao regime próprio.	7,7	7,5	-0,2

**FONTE: TCE-PR** 



Para consultar os resultados na íntegra, escaneie o código ao lado ou acesse: https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiYzViMTVjZDctNzFhNS00M2NhLTg1Z DQtMWRiMmRkYWZhNjBkliwidCl6ImY3MGEwYWY2LWRhMGYtNDViZS1iN2V kLTImOGMxYjl0YmZkZilsImMiOjR9

O resultado da Atuação Governamental na área da Previdência Social no ano de 2023 foi obtido com base nas informações fornecidas pelos **interlocutores** municipais listados na **Tabela 27**:

Tabela 27 - Interlocutores municipais da área da Previdência Social

Interlocutor	Cadastros	Respostas
Secretário Municipal ou equivalente	1	1
Gestor do RPPS	1	1

**FONTE: TCE-PR** 

Os interlocutores se manifestaram sobre os diversos aspectos da gestão municipal na área da Previdência Social por meio de resposta a formulários durante o período de 16/10/2023 a 30/11/2023.

O conteúdo dos formulários encaminhados aos interlocutores da área da Previdência Social consta do <u>Anexo IV</u> da Nota Técnica n.º 23/2023, emitida pela Coordenadoria-Geral de Fiscalização.

#### Conclusão sobre a atuação do Governo Municipal na área da Previdência Social

Tendo em vista que o grau de atendimento das ações do governo municipal na Avaliação da Atuação Governamental para a área da Previdência Social no ano de 2023 **não apresentou variação em relação ao ano anterior passível de enquadramento nos vetores indicados no Anexo II da Instrução Normativa n.º 172/2022**, bem como não foram verificadas outras situações relevantes, considerase o tópico como **atendido**.

#### 3.1.7. Considerações adicionais sobre os resultados da Avaliação da Atuação Governamental

Não há considerações adicionais relacionadas aos resultados da Avaliação da Atuação Governamental.

## 3.2. Análise da Execução Orçamentária e Financeira

Este item se destina à análise da conformidade da execução orçamentária e financeira dos recursos municipais durante o ano de 2023, de acordo com o escopo estabelecido no Anexo da **Instrução Normativa n.º 172/2022**, resumido no **Quadro 6**:

Quadro 6 - Escopo de Análise que fundamenta o Opinativo sobre a Execução Orçamentária e Financeira

Grupo de Análise	Itens de Análise	Fundamento legal
1. Controle Interno	1.1. Encaminhamento da declaração de ciência do relatório anual de Controle Interno.	Lei Complementar Estadual n.º 113, de 2005, art. 7°.
	2.1. Aplicação do índice mínimo de 25% em manutenção e desenvolvimento da educação básica municipal.	Constituição Federal, art. 212.
	2.2. Aplicação de no mínimo 70% dos recursos do FUNDEB na remuneração dos profissionais da educação básica.	Lei Federal n.º 14.113, de 2020, art. 26.
	2.3. Aplicação de no mínimo 90% dos recursos do FUNDEB no exercício da arrecadação.	Lei Federal n.º 14.113, de 2020, art. 25, <i>caput</i> , e § 3°.
2. Aplicação no ensino básico	2.4. Aplicação de no mínimo 15% do valor da complementação do Valor Anual Total por Aluno (VAAT) em despesas de capital.	Lei Federal n.º 14.113, de 2020, art. 27.
	2.5. Aplicação de no mínimo 50% da complementação do Valor Anual Total por Aluno (VAAT) na educação infantil.	Lei Federal n.º 14.113, de 2020, art. 28.
	2.6. Complementação na aplicação da manutenção e desenvolvimento do ensino da diferença a menor entre o valor aplicado e o valor mínimo exigível constitucionalmente para os exercícios de 2020 e 2021 (item aplicado exclusivamente para o exercício financeiro de 2023).	Ato das Disposições Constitucionais Transitórias, art. 119, parágrafo único.
3. Aplicação em ações de saúde	3.1. Aplicação do índice mínimo de 15% em serviços e ações de saúde pública.	Constituição Federal, art. 198. Lei Complementar Federal n.º 141, de 2012, art. 7º.
	4.1. Limite de despesas com pessoal – retorno ao limite e/ou redução de 1/3 nos prazos legais.	Lei Complementar Federal n.º 101, de 2000, art. 23.
4. Gestão Fiscal	4.2. Limite para a Dívida Consolidada – retorno ao limite e/ou redução de 25% nos prazos legais.	Resolução Senado Federal n.º 40, de 2001, art. 3º, II.  Lei Complementar Federal n.º 101, de 2000, arts. 30, I, e 31.  Constituição Federal, art. 52, VI.
	4.3. Resultado orçamentário/financeiro de fontes não vinculadas a programas, convênios, operações de créditos e RPPS.	Lei Complementar Federal n.º 101, de 2000, arts. 1º, § 1º, e 13.
5. Gestão do Regime Próprio de	5.1. Encaminhamento da Lei Municipal que institui o Plano de Equacionamento do Déficit Atuarial.	Lei Federal n.º 9.717, de 1998, art. 9º. Portaria MF n.º 464, de 2018, art. 53, § 6º.
Proprio de Previdência Social	5.2. Pagamento de aportes para cobertura do déficit atuarial na forma apurada no laudo atuarial.	Lei Federal n.º 9.717, de 1998, art. 9°. Portaria MPS n.º 464, de 2018, arts. 53, § 1°, e 55.

**FONTE: TCE-PR** 

#### 3.2.1. Encaminhamento da declaração de ciência do relatório anual de Controle Interno

A fiscalização do Município é exercida pelo Poder Legislativo Municipal, mediante controle externo, e pelos sistemas de controle interno do Poder Executivo Municipal, na forma da lei, nos termos do caput do artigo 18 da Constituição do Estado do Paraná.

O Sistema de Controle Interno do Município de PALMEIRA contou com o(s) seguinte(s) responsável(is) durante o ano de 2023:

Quadro 7 - Responsável(is) pelo Sistema de Controle Interno em 2023

Nome	Início	Final
KEITRY KELLEN SWIECH GABARDO	01/04/21	31/03/25

**FONTE: TCE-PR** 

Por meio do documento acostado a este processo, é possível observar que o prefeito municipal atestou expressamente ter conhecimento sobre as conclusões trazidas no **Relatório Anual de Controle Interno** elaborado pelo Controlador Geral do Município (ou cargo equivalente). Dessa forma, conclui-se que o governo municipal cumpriu o disposto no artigo 7º da Lei Complementar Estadual n.º 113, de 15 de dezembro de 2005¹º.

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> "Art. 7º Os gestores emitirão sobre as contas e o parecer do controle interno, pronunciamento expresso e indelegável, nos quais atestarão haver tomado conhecimento das conclusões neles contidas."

#### 3.2.2. Aplicação no Ensino Básico

# 3.2.2.1. Aplicação do índice mínimo de 25% em manutenção e desenvolvimento da educação básica municipal

O Município aplicou o montante de R\$ 43.559.292,28 em Manutenção e Desenvolvimento do Ensino (MDE)<sup>11</sup>, o que representou 32,16% da receita proveniente de impostos e transferências, conforme demonstrado na Tabela 28:

Tabela 28 - Cálculo da aplicação da receita de impostos em Manutenção e Desenvolvimento do Ensino - 2023

Especificação	Valor (R\$)
Receita de impostos líquida e transferências constitucionais e legais	135.447.144,04
2. Despesas com MDE para fins de apuração do limite mínimo (2.1 + 2.2)	43.623.824,20
2.1. Custeadas com FUNDEB - impostos e transferências de impostos	20.878.940,32
2.2. Custeadas com receita de impostos (exceto FUNDEB)	22.744.883,88
3. Total das deduções consideradas para fins de limite constitucional	64.531,92
4. Total das despesas para fins de limite (2 - 3)	43.559.292,28
Percentual de aplicação em MDE sobre a receita de impostos líquida e transferências constitucionais e legais (4 ÷ 1)	32,16%

**FONTE: TCE-PR** 

Considerando que o artigo 212 da Constituição Federal determina que os Municípios apliquem anualmente, no mínimo, 25% da receita de impostos, inclusive transferências, na Manutenção e no Desenvolvimento do Ensino, conclui-se que o MUNICÍPIO DE PALMEIRA cumpriu o percentual previsto na norma constitucional.

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> De acordo com o artigo 70 da Lei 9.394, de 20 de dezembro de 1996, são consideradas como de manutenção e desenvolvimento do ensino as despesas realizadas com vistas à consecução dos objetivos básicos das instituições educacionais de todos os níveis.

#### 3.2.2.2. Aplicação dos percentuais mínimos dos recursos do FUNDEB

No ano de 2023, o Município de PALMEIRA obteve o total de R\$ 21.841.790,32 em receitas transferidas por meio do Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação (Fundeb).

As regras estabelecidas no artigo 212-A, inciso XI e § 3°, da Constituição Federal e no artigo 25, § 3°, da Lei Federal n.º 14.113, de 25 de dezembro de 2020, determinam que os municípios devem aplicar os seguintes percentuais mínimos dos recursos do Fundeb: 70% na remuneração dos profissionais da educação básica em efetivo exercício; 90% no exercício financeiro em que foram transferidos; 15% da complementação Valor Anual Total por Aluno - VAAT em despesas de capital e 50% da complementação VAAT na educação infantil<sup>12</sup>.

A **Tabela 29** demonstra a situação do Município frente às regras de aplicação dos recursos do Fundeb em 2023:

Tabela 29 - Cálculo da aplicação mínima de recursos do Fundeb - 2023

Especificação	Valor aplicado (R\$)	Percentual mínimo	Situação
1. Receitas totais transferidas pelo Fundeb (1.1 + 1.2 + 1.3)	21.841.790,32	-	-
1.1. Receitas de transferências do Fundeb - Impostos e Transferências de Impostos	21.841.790,32	-	-
<ol> <li>1.2. Receitas de transferências do Fundeb - Complementação da União - VAAT (1)</li> </ol>	0,00	-	-
<ol> <li>1.3. Receitas de transferências do Fundeb - Complementação da União - VAAF (2)</li> </ol>	0,00	-	-
<ol> <li>Valor transferido que foi aplicado na Remuneração dos Profissionais da Educação Básica</li> </ol>	17.133.305,12	-	-
2.1. Percentual de recursos transferidos pelo Fundeb que foram aplicados na Remuneração dos Profissionais da Educação Básica (2 ÷ 1)	78,44%	70,0%	Cumpriu
3. Valor transferido que não foi utilizado no exercício	780.112,31	-	-
3.1. Percentual de recursos transferidos pelo Fundeb que foram utilizados no exercício 100 - (3 ÷ 1)	96,43%	90,0%	Cumpriu
<ol> <li>Valor relativo à complementação VAAT que foi aplicado em despesas de capital</li> </ol>	0,00	-	-
4.1. Percentual de recursos relativo à complementação VAAT que foi aplicado em despesas de capital (4 ÷ 1.2)	0,00%	0,00%	Não aplicável
5. Valor relativo à complementação VAAT que foi aplicado na educação infantil	0,00	-	-
5.1. Percentual de recursos relativo à complementação VAAT que foi aplicado na educação infantil (5 ÷ 1.2)	0,00%	0,00%	Não aplicável

**FONTE: TCE-PR** 

(1) Valor Anual Total por Aluno

(2) Valor Anual por Aluno

Considerando os cálculos apresentados por meio da tabela acima, conclui-se que o MUNICÍPIO DE PALMEIRA cumpriu as regras de aplicação dos recursos do Fundeb no ano de 2023.

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> No caso dos percentuais sobre os recursos transferidos a título de VAAT, a regra se aplica somente aos municípios que receberam essa complementação em 2023.

# 3.2.2.3. Complementação na aplicação em MDE da diferença a menor entre valor aplicado e o valor mínimo exigível constitucionalmente para os exercícios de 2020 e 2021

Em razão do artigo 119, caput, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias, a possibilidade de responsabilização pela não aplicação do percentual mínimo da receita de impostos em Manutenção e Desenvolvimento do Ensino (MDE) previsto no artigo 212 da Constituição Federal, foi afastada para os anos de 2020 e 2021, considerando o estado de calamidade pública provocado pela pandemia da Covid-19.

O parágrafo único daquele artigo estabeleceu a necessidade de complementação, até o ano de 2023, da diferença a menor entre o valor aplicado e o valor mínimo exigível constitucionalmente para os anos de 2020 e 2021.

Os valores exigíveis e aplicados pelo **Município de PALMEIRA** em MDE durante os anos de 2020 a 2023 podem ser observados na **Tabela 30**.

Tabela 30 - Valores em MDE Exigíveis e Aplicados nos anos de 2020 a 2023

Ano	Valor exigível	Valor aplicado	Diferença
2020	R\$ 21.442.075,50	R\$ 23.962.663,55	Não Aplicável
2021	R\$ 27.014.337,83	R\$ 27.202.058,51	R\$ 187.720,68
2022	R\$ 30.285.653,63	R\$ 41.751.384,80	R\$ 11.465.731,17
2023	R\$ 33.861.786,01	R\$ 43.559.292,28	R\$ 9.697.506,27
Total	R\$ 112.603.852,97	R\$ 136.475.399,14	R\$ 21.350.958,12

**FONTE: TCE-PR** 

Considerando que durante o período de 2020 a 2023 houve a aplicação de valores totais superiores ao mínimo exigível constitucionalmente, conclui-se que o governo do MUNICÍPIO DE PALMEIRA cumpriu o artigo 119, parágrafo único, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias.

#### 3.2.3. Aplicação do índice mínimo de 15% em serviços e ações de saúde pública

O Município aplicou o montante de R\$ 34.720.317,17 em Ações e Serviços Públicos de Saúde (ASPS), o que representou 26,41% da receita proveniente de impostos e transferências, conforme demonstrado na Tabela 31:

Tabela 31 - Cálculo de aplicação da receita de impostos em Ações e Serviços Públicos de Saúde - PALMEIRA

Especificação	Valor
1. Total das receitas resultantes de impostos (1) e transferências constitucionais e legais (2)	131.477.711,68
2. Despesas com ASPS	34.720.317,17
3. Total das deduções consideradas para fins de limite constitucional (3.1 + 3.2 + 3.3)	0,00
3.1. Restos a Pagar Não Processados Inscritos Indevidamente no Exercício sem Disponibilidade Financeira	0,00
3.2. Despesas Custeadas com Recursos Vinculados à Parcela do Percentual Mínimo que não foi Aplicada em ASPS em Exercícios Anteriores	0,00
3.3. Despesas Custeadas com Disponibilidade de Caixa Vinculada aos Restos a Pagar Cancelados	0,00
4. Total das despesas com ASPS para fins de apuração do limite mínimo (2 - 3)	34.720.317,17
5. Percentual de aplicação em ASPS sobre a receita de impostos líquida e transferências constitucionais e legais (4 ÷ 1)	26,41%

**FONTE: TCE-PR** 

Considerando que o artigo 198, § 2°, inciso III, da Constituição Federal c/c o artigo 7°, caput, da Lei Complementar Federal n.º 141, de 13 de janeiro de 2012, determinam que os Municípios apliquem anualmente, no mínimo, 15% da receita de impostos, inclusive transferências, em Ações e Serviços Públicos de Saúde (ASPS), conclui-se que o MUNICÍPIO DE PALMEIRA cumpriu o percentual previsto na norma constitucional.

<sup>(1)</sup> IPTU, ITBI, ISS, IRPF retido na fonte, com seus respectivos juros, multas, dívida ativa e outros encargos.

<sup>(2)</sup> Cota-Parte: FPM, ITR, IPVA, ICMS, IPI-Exportação, e Compensações financeiras provenientes dos impostos e transferências constitucionais.

#### 3.2.4. Gestão Fiscal

# 3.2.4.1. Resultado Orçamentário e Financeiro de fontes não vinculadas a programas, convênios, operações de crédito e ao Regime Próprio de Previdência Social (RPPS)

Em atenção ao artigo 1°, § 1°, da Lei Complementar Federal n.º 101, de 4 de maio de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal - LRF), e no artigo 48, alínea "b", da Lei Federal n.º 4.320, de 17 de março de 1964, e com o objetivo de avaliar o equilíbrio fiscal do Município, a **Tabela 32** demonstra o cálculo dos **resultados orçamentário e financeiro de fontes não vinculadas** a programas, convênios, operações de crédito e ao Regime Próprio de Previdência Social (RPPS):

Tabela 32 - Resultado orçamentário/financeiro de fontes não vinculadas a programas, convênios, operações de crédito e ao RPPS - 2020 a 2023

Especificação	Exercício 2020	%	Exercício 2021	%	Exercício 2022	%	Exercício 2023	%
1 - Receitas Orçamentárias	99.884.664,29	100,00	117.736.939,84	100,00	135.466.651,70	100,00	149.044.797,58	100,00
2 – Despesas Orçamentárias	90.210.147,18	90,31	99.547.596,49	84,55	135.766.927,13	100,22	155.151.709,01	104,10
3 – Resultado Orçamentário do Exercício (1-2)	9.674.517,11	9,69	18.189.343,35	15,45	-300.275,43	-0,22	-6.106.911,43	-4,10
4 - Interferências Financeiras	-2.917.916,70	-2,92	-2.979.478,85	-2,53	-3.115.521,61	-2,30	-3.670.767,47	-2,46
5 – Resultado da Execução Orçamentária do Exercício (3+4)	6.756.600,41	6,76	15.209.864,50	12,92	-3.415.797,04	-2,52	-9.777.678,90	-6,56
6 – Cancelamento de Restos a Pagar	145.325,74	0,15	169.771,14	0,14	1.143.512,46	0,84	1.662.424,76	1,12
7 – Inscrição/Baixa de Realizável por Cisão, Fusão ou Extinção	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
8 - Despesas Não Empenhadas	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
9 – Resultado Ajustado do Exercício (5+6+7+8)	6.901.926,15	6,91	15.379.635,64	13,06	-2.272.284,58	-1,68	-8.115.254,14	-5,44
10 – Superávit/Déficit do Exercício Anterior	6.199.580,47	6,21	13.101.506,62	11,13	28.481.142,26	21,02	26.208.857,68	17,58
11 – Total do Ativo Realizável	4.272.017,14	4,28	4.272.017,14	3,63	4.272.017,14	3,15	4.272.017,14	2,87
12 - Resultado Financeiro Acumulado do Exercício (9+10-11)	8.829.489,48	8,84	24.209.125,12	20,56	21.936.840,54	16,19	13.821.586,40	9,27

**FONTE: TCE-PR** 

No exercício em análise, apurou-se que o MUNICÍPIO DE PALMEIRA alcançou resultado financeiro acumulado positivo (Tabela 32, linha 12), apesar de ter obtido resultado orçamentário negativo no mesmo período (Tabela 32, linha 9). Dessa forma, conclui-se que o governo municipal cumpriu os artigos 1°, § 1°, da LRF e 48, alínea b, da Lei Federal n.º 4.320/64.

#### 3.2.4.2. Limite de despesas com pessoal – retorno ao limite e/ou redução de 1/3 nos prazos legais

De acordo com o artigo 23 da LRF, caso a **despesa com pessoal** do poder executivo municipal ultrapasse o limite de **54% da Receita Corrente Líquida (RCL)**, o percentual excedente deve ser eliminado nos dois quadrimestres seguintes, sendo pelo menos um terço no primeiro<sup>13</sup>.

Por meio da **Tabela 32**, é possível observar que não havia necessidade de redução ou retorno ao limite das despesas com pessoal em 2023. Dessa forma, conclui-se que **este item de análise não é aplicável ao MUNICÍPIO DE PALMEIRA para o exercício financeiro de 2023**.

Tabela 33 - Cálculo da despesa com pessoal - 2022 e 2023

Data-base	Receita Corrente Líquida Ajustada (R\$)	Despesa total com Pessoal (R\$)	% Despendido	Situação de alerta
30/06/2021	126.700.761,18	54.689.820,38	43,16	Normal
31/12/2021	131.853.970,44	55.496.253,51	42,09	Normal
30/06/2022	145.467.125,85	60.433.934,18	41,54	Normal
31/12/2022	152.040.473,91	70.221.109,56	46,19	Normal
30/06/2023	155.797.337,21	76.717.710,22	49,24	Alerta 90%
31/12/2023	171.964.209,92	81.502.902,29	47,40	Normal

**FONTE: TCE-PR** 

# 3.2.4.3. Limite para a Dívida Consolidada – retorno ao limite e/ou redução de 25% nos prazos legais

De acordo com o artigo 31 da LRF, caso a **dívida consolidada** municipal ultrapasse o limite de **120% da Receita Corrente Líquida (RCL)**, o percentual excedente deve ser eliminado até o término dos três quadrimestres subsequentes, sendo pelo menos 25% no primeiro.

A Tabela 33 demonstra que não havia necessidade de redução ou retorno ao limite da dívida consolidada líquida em 2023. Dessa forma, conclui-se que este item de análise não é aplicável ao MUNICÍPIO DE PALMEIRA para o exercício financeiro de 2023.

Tabela 34 - Dívida consolidada - 2022 e 2023

Data-Base	Receita Corrente Líquida	Dívida consolidada líquida	% da DCL	Situação
31/12/2020	116.303.501,32	30.028.514,08	25,82	Normal
30/06/2021	126.700.761,18	14.730.445,95	11,63	Normal
31/12/2021	131.853.970,44	10.756.851,22	8,16	Normal
30/06/2022	145.767.125,85	-3.814.894,65	-2,62	Normal
31/12/2022	153.566.033,91	-557.235,90	-0,36	Normal
30/06/2023	158.033.098,01	10.602.984,92	6,71	Normal
31/12/2023	174.157.137,92	1.533.362,46	0,88	Normal

**FONTE: TCE-PR** 

Nota: caso a Dívida Consolidada Líquida apresente valor negativo, é devido ao fato de as disponibilidades líquidas serem superiores e suficientes para o pagamento da dívida consolidada do Município.

<sup>&</sup>lt;sup>13</sup> Conforme os artigos 65 e 66 da LRF, em caso de período de baixo crescimento do PIB, os prazos para o retorno das despesas com pessoal são duplicados e, em caso de ocorrência de calamidade pública reconhecida pela Assembleia Legislativa, os prazos ficam suspensos enquanto perdurar a situação.

#### 3.2.5. Gestão do Regime Próprio de Previdência Social

# 3.2.5.1. Encaminhamento da Lei Municipal que institui o Plano de Equacionamento do Déficit Atuarial

De acordo com o artigo 53 da Portaria do Ministério da Fazenda (MF) n.º 464, de 19 de novembro de 2018, compete aos regimes próprios de previdência a realização anual de **avaliação atuarial** que, caso apure **déficit atuarial**, deve propor medidas para o seu equacionamento. A implementação do plano de equacionamento, inclusive sua revisão, somente é considerada efetuada quando **aprovada por lei municipal**, nos termos do § 6º do dispositivo mencionado.

O Município apresentou junto a este processo de prestação de contas, na peça 6, o plano de equacionamento do déficit atuarial, aprovado pela Lei Municipal nº 5823/23. Dessa forma, concluise que o governo municipal cumpriu o disposto no artigo 53 da Portaria MF n.º 464/2018.

# 3.2.5.2. Pagamento de Aportes para Cobertura do Déficit Atuarial na forma apurada no Laudo Atuarial

Conforme informado nos autos, o valor previsto para equacionamento do déficit atuarial por meio de aportes em 2023, nos termos do artigo 53, § 2°, I, da Portaria MF n.º 464/2018, era de R\$ 12.301.010,47.

Segundo dados do SIM-AM, o total de aportes efetivados pelo Município de PALMEIRA visando ao equacionamento do déficit atuarial de seu RPPS foi de **R\$ 12.301.010,48**.

Tabela 35 - Aportes para Amortização do Déficit Atuarial - 2023

Especificação	Valor (R\$)
1. Valor previsto para aporte no resultado de avaliação atuarial	12.301.010,47
2. Valor pago (conforme empenhos emitidos nas classificações 3.1.91.13.30 e 3.3.91.97)	12.301.010,48
3. Diferença a menor ou a maior (2 - 1)	0,01

**FONTE: TCE-PR** 

Considerando que houve o aporte de valores para fins de amortização do déficit atuarial em montante correspondente ou superior ao previsto no resultado de avaliação atuarial, conclui-se que o governo municipal cumpriu o disposto no artigo 9° da Lei Federal n.º 9.717/1998 e nos artigos 53, § 1°, e 55, da Portaria MF n.º 464/2018.

3.2.6. Considerações adicionais sobre a Análise da Execução Orçamentária e Financeira
Não há considerações adicionais relacionadas à Análise da Execução Orçamentária e Financeira.

#### **4. VOTO**

Considerando os fatos expostos no item de fundamentação, VOTO, com respaldo no artigo 1º, I, da Lei Complementar Estadual n.º 113/2005 e em observância ao artigo 217-A, *caput*, do Regimento Interno, no sentido de:

 a. Emitir Parecer Prévio pela REGULARIDADE das contas do senhor SERGIO LUIS BELICH, na qualidade de prefeito do MUNICÍPIO DE PALMEIRA, relativas ao exercício de 2023.

Após o trânsito em julgado da deliberação, encaminhem-se os autos à Coordenadoria de Monitoramento e Execuções para as anotações e providências pertinentes, em seguida para o Gabinete da Presidência para o devido encaminhamento ao Poder Legislativo Municipal, nos termos do art. 217-A, § 6º do Regimento Interno desta Corte de Contas e, por fim, à Diretoria de Protocolo para encerramento.

## 5. Deliberação

Decidem os membros da Primeira Câmara do TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO PARANÁ, nos termos do voto do Relator, Conselheiro MAURÍCIO REQUIÃO DE MELLO E SILVA, por unanimidade:

 a. Emitir Parecer Prévio pela REGULARIDADE das contas do senhor SERGIO LUIS BELICH, na qualidade de prefeito do MUNICÍPIO DE PALMEIRA, relativas ao exercício de 2023.

Após o trânsito em julgado da deliberação, encaminhem-se os autos à Coordenadoria de Monitoramento e Execuções para as anotações e providências pertinentes, em seguida para o Gabinete da Presidência para o devido encaminhamento ao Poder Legislativo Municipal, nos termos do art. 217-A, § 6º do Regimento Interno desta Corte de Contas e, por fim, à Diretoria de Protocolo para encerramento.

Votaram, nos termos acima, os Conselheiros IVAN LELIS BONILHA, JOSE DURVAL MATTOS DO AMARAL e MAURÍCIO REQUIÃO DE MELLO E SILVA.

Presente a Procuradora do Ministério Público junto ao Tribunal de Contas VALERIA BORBA.

Plenário Virtual, 16 de abril de 2025 - Sessão Virtual n.º 5.

MAURÍCIO REQUIÃO DE MELLO E SILVA Relator

IVAN LELIS BONILHA
Presidente

# DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE - RESOLUÇÃO Nº 146/2022 Assinatura eletrônica - Verifique pelo QRCode ou pelo link https://palmeira.eloweb.net/protocolo/consulta-autenticidade - Identificador: 37719125-5btd-4368-973e-89307a84f9d8 - Página 1/1

#### FOLHA DE PROTOCOLO

Protocolo nº: 761/2025

Data: 28/07/2025

Protocolado por: Luigi Costa

Tipo de Proposição: Parecer nº

Ementa: Parecer ao Processo 214132/24 TCE/PR - Prestação de Contas de 2023

**Autor: CEOFF** 

Processo no Sistema Elotech: 446/2025

Assinado por:
CAMARA MUNICIPAL DE PALMEIRA
LUIGI COSTA

\_ 👔 28/07/2025 15:36:05



## COMISSÃO DE ECONOMIA, ORÇAMENTOS, FINANÇAS E FISCALIZAÇÃO

#### PROCESSO Nº 214132/24 - TCE/PR

**ASSUNTO:** PRESTAÇÃO DE CONTAS DO EXERCÍCIO FINANCEIRO DE 2023 DO MUNICÍPIO DE PALMEIRA.

## PARECER DO RELATOR

Trata o presente da Prestação de Contas do Exercício Financeiro de 2023 do Município de Palmeira, de responsabilidade do prefeito Sr. Sérgio Luis Belich.

Como constitucionalmente previsto, a Prestação de Contas do Município sofre a análise técnica do egrégio Tribunal de Contas do Estado do Paraná, sendo julgada pelo poder Legislativo.

Após análise do Tribunal de Contas, no Parecer Prévio nº 138/25 – Primeira Câmara, o mesmo decidiu:

a - Emitir Parecer Prévio pela REGULARIDADE das contas do senhor SERGIO LUIS BELICH, na qualidade de Prefeito do Município de Palmeira, relativas ao exercício de 2023.

O Parecer Prévio do TCE/PR sobre as Contas de 2023 do Executivo Municipal foi recebido por esta Casa em 19/05/2025 e aberto Processo Digital sob o nº 245/2025.

Cumprindo os dispositivos da Lei Orgânica e do Regimento Interno, na data de 20/05/2025 o Presidente da Câmara Municipal de Palmeira, encaminhou para esta comissão o Ofício 376/25-OPD-GP do Tribunal de Contas do Estado do Paraná, comunicando a emissão do Parecer Prévio nº 138/25 – Secretaria da Primeira Câmara, referente às contas do exercício financeiro de 2023 do Poder Executivo Municipal.

## - DOS ENCAMINHAMENTOS

Atendendo as normas regimentais da Câmara Municipal de Palmeira, foram adotados os procedimentos expressos nos artigos 182 a 185 do Regimento Interno desta Casa.

O Acórdão de Parecer Prévio 138/25 emitido pelo Tribunal de Contas foi devidamente publicado no Diário Oficial do Município e no endereço eletrônico da Câmara Municipal, anunciou-se a recepção do Parecer Prévio no Diário Oficial do Município, no endereço eletrônico da Câmara e foi fixado aviso de recebimento à entrada do edifício da Câmara, todos contendo a informação de que o parecer foi encaminhado à Comissão de Economia, Orçamento, Finanças e Fiscalização e que a partir de 20/05/2025 permaneceria por 60 dias à disposição para exame de qualquer do povo.

Esta comissão encaminhou o Ofício 013/2025, com RE-SULTADO POSITIVO, notificando o Sr. Sérgio Luis Belich em 23/05/2025, atendendo ao princípio constitucional do contraditório, concedendo-lhe o prazo de 15 (quinze) dias para apresentação de qualquer espécie de defesa que entendesse necessária (oral, escrita e documental), e que eventual defesa deveria ser protocolada dentro do prazo concedido na sede da Câmara Municipal, e que caso existisse interesse em defesa oral, deveria se manifestar por escrito dentro do prazo concedido, sendo que esta comissão agendaria data e horário para ouvir o notificado.

O gestor das contas Sérgio Luis Belich não enviou nehuma manifestação.

O Departamento Contábil da Câmara Municipal, apresentou a orientação Contábil nº 094/2025, e acompanhando o posicionamento do TCE/PR opinou pela REGULARIDADE da Prestação de Contas Anual do Prefeito Municipal de Palmeira no exercício de 2023, do ponto de vista técnico-contábil.

Em reunião desta comissão, realizada em 24/07/2025, foi acordado entre os membros a efetivação deste parecer **FAVORÁVEL à APROVAÇÃO** da presente prestação de Contas, e a apresentação do Projeto de Decreto Legislativo que será apreciado pelo plenário.

## - DAS CONCLUSÕES

Diante de todo o exposto, e

considerando o cumprimento de todo procedimento imposto pelo Regimento Interno e constante do Memorando nº 245/2025 da Procuradoria Jurídica desta Câmara Municipal;

considerando que notificado, o Gestor das Contas Sr. Sérgio Luis Belich apresentou manifestação;

considerando a Orientação Contábil nº 094/2025 do Departamento Contábil desse Legislativo Municipal;

considerando os aspectos legais que regem a matéria;

considerando o Parecer Prévio nº 138/25 - Primeira

Câmara - TCE-PR:

considerando toda a análise de mérito feita pelos membros da Comissão com auxílio técnico do Departamento Contábil do Legislativo Municipal de Palmeira; e

considerando decisão conjunta dos integrantes dessa comissão em reunião realizada em 24/07/2025;

este relator emite o presente PARECER FAVORÁVEL À APROVAÇÃO da prestação de contas do Município de Palmeira, referente ao exercício de 2023, conforme as fundamentações exaradas neste documento.

É, o Parecer, S.M.J.

Sala das Comissões da Câmara Municipal de Palmeira, Estado do Paraná, em 24 de julho de 2025.

## PARECER DA COMISSÃO

Considerando o parecer do relator, concluímos pelo seu acatamento, e desta forma somos favorável a **APROVAÇÃO** das CONTAS DO EXER-CÍCIO FINANCEIRO DE 2023, DO MUNICÍPIO DE PALMEIRA, nos termos do Parecer Prévio nº 138/25 – Primeira Câmara, do Egrégio Tribunal de Contas do Estado do Paraná.

Sala das Comissões da Câmara Municipal de Palmeira, Estado do Paraná, em 24 de julho de 2025.

> SARGENTO GAIO Membro

Documento assinado digitalmente
FABIOLA MERELES
Data: 28/07/2025 11:00:05-0300
Verifique em https://validar.iti.gov.bi

FABIOLA MERELES Membro



#### ORIENTAÇÃO JURÍDICA Nº 172, 30/07/2025

MATÉRIA: Projeto de Decreto Legislativo 723/2025

OBJETO: Prestação de Contas do Município de Palmeira, relativa ao exercício de 2023

AUTOR: Comissão de Economia, Orçamento, Finanças e Fiscalização - CEOFF

Em cumprimento ao disposto no §3º do art.35 do Regimento Interno da Câmara Municipal de Palmeira, encaminho a análise jurídica acerca da admissibilidade da matéria tratada no **Projeto de Decreto Legislativo nº 723 de 2025**, no que concerne à constitucionalidade, conformidade com a Lei Orgânica do Município, Regimento Interno da Câmara e demais disposições legais correspondentes.

#### **RELATÓRIO**

Os três membros da Comissão de Economia, Orçamento, Finanças e Fiscalização - CEOFF assinaram o projeto de Decreto Legislativo nº 723/2025, que aprova a Prestação de Contas do exercício financeiro de 2023 do município de Palmeira.

O projeto de Decreto Legislativo foi encaminhado na data de 28/04/2025 para análise e orientação da Procuradoria Jurídica.

Instruem o pedido, no que interessa: 1. Minuta do Projeto de Decreto Legislativo. 2. Justificativa.

É o sucinto relatório. Passo à análise jurídica.

#### DA ANÁLISE JURÍDICA E DA TÉCNICA LEGISLATIVA

Importante destacar que o exame da Procuradoria Jurídica se limita à matéria jurídica envolvida, nos termos da sua competência legal, tendo por base os documentos juntados, não adentrando em temas técnicos de competência de outros setores, nem em discussões de questões que envolvam juízo de mérito sobre o tema trazido à apreciação, cuja análise é de exclusiva responsabilidade dos parlamentares.

As orientações jurídicas são atos resultantes do exercício da função consultiva desta Procuradoria Jurídica, no sentido de alertar para eventuais inconformidades, irregularidades, ilegalidades e inconstitucionalidades que possam estar presentes. Conforme Hely Lopes Meirelles na obra Direito Administrativo Brasileiro, 41ª ed., Malheiros Editores: São Paulo, 2015, p. 204:

Página 1 | 4

Câmara Municipal de Palmeira | Rua Cel. Vida, 211 – Centro | (42) 3252 - 1648 | www.palmeira.pr.leg.br Procuradoria Jurídica | procuradoria@palmeira.pr.leg.br



O parecer tem caráter meramente opinativo, não vinculando a Administração ou os particulares à sua motivação ou conclusões, salvo se aprovado por ato subsequente. Já, então, o que subsiste como ato administrativo não é o parecer, mas, sim, o ato de sua aprovação, que poderá revestir a modalidade normativa, ordinatória, negocial ou punitiva.

Desse modo, a função consultiva desempenhada por esta Procuradoria Jurídica com base na legislação pertinente à matéria, não é vinculante, motivo pelo qual é possível, se for o caso, que os parlamentares formem suas próprias convicções, de forma fundamentada, em discordância com as opiniões manifestadas por meio do parecer jurídico.

Quanto à técnica do processo legislativo prevista na LC nº 95/1998, entende-se que a elaboração legislativa exige, acima de tudo, bom senso, critérios objetivos e responsabilidade, pois, as leis interferem, direta ou indiretamente, na vida das pessoas, sendo voltadas a um grau indeterminado de destinatários finais. Por isso, toda edição de conteúdo legislativo deve ser criteriosa e cautelosamente analisada. Uma lei malfeita pode surtir o efeito contrário do esperado, trazendo ainda mais dúvidas à questão que se pretendia esclarecer, e dando margem a desnecessárias batalhas jurídicas.

No ato em análise, consta no art. 2º: Integra este Decreto Legislativo o Acórdão de Parecer Prévio nº 138/25 — Primeira Câmara do Egrégio TCE/PR. Entretanto, não foi anexado o documento. PROVIDENCIE-SE.

Ademais, o projeto atende aos demais parâmetros redacionais, sendo compatível com os instrumentos normativos citados. Eventuais vícios de formatação, erros materiais ou pequenos erros ortográficos devem ser sanados em redação final, não ensejando ilegalidade, mantido o sentido literal da norma.

#### DA JURIDICIDADE

O presente Projeto de Decreto Legislativo, de iniciativa do Poder Legislativo, acompanha a recomendação do Parecer Prévio do TCE/PR no sentido de aprovar a prestação de contas do município de Palmeira, relativa ao exercício de 2023 (*Processo nº 214132/24, no qual o TCE/PR emitiu o Parecer Prévio nº 138/2025 pela REGULARIDADE das contas do senhor SERGIO LUIS BELICH, na qualidade de prefeito do MUNICÍPIO DE PALMEIRA, relativas ao exercício de 2023*).

O Poder Legislativo possui competência para dispor sobre a matéria, nos termos do art. 31, XVI da Lei Orgânica do Município.

Página 2 | 4

Câmara Municipal de Palmeira | Rua Cel. Vida, 211 – Centro | (42) 3252 - 1648 | www.palmeira.pr.leg.br Procuradoria Jurídica | procuradoria@palmeira.pr.leg.br



Art. 31 Compete, privativamente, à Câmara Municipal:

[...]

XVI - julgar as contas do Prefeito, incluídas as da Administração Indireta, na forma da Lei;

#### DO PROCEDIMENTO

#### I - Do Quórum e Procedimento

A sessão de julgamento deverá ser designada conforme art. 80, II do RI e deverá seguir o rito previsto no Capítulo IV. O projeto encontra-se em conformidade com o procedimento preceituado pelos artigos 147 e 184 e seguintes do Regimento Interno e deverá seguir o procedimento regimental, conforme já orientado por esta Procuradoria:

[...]

4º ato: o Projeto de Decreto Legislativo (com base no parecer da Comissão) passará por duas discussões e votações, obedecendo o interstício de 24h, em sessão de julgamento exclusivamente dedicada ao assunto.

Nesse caso, a Procuradoria orienta que nenhuma outra matéria seja tratada nas duas sessões que devem ser feitas exclusivamente para votação do Projeto de Decreto das contas. A votação de contas poderá ser feita tanto em Sessão Ordinária quanto em Sessão Extraordinária, de Julgamento, desde que obedecido o interstício previsto e desde que a sessão seja convocada dentro do prazo regimental, não podendo coincidir os horários das sessões ordinárias com o das extraordinárias.

O responsável pelas contas deverá ser notificado da data da realização da primeira sessão de julgamento, com antecedência de 10 (dez) dias. Na sessão será lido o parecer conclusivo da Comissão de Economia, Orçamento, Finanças e Fiscalização e o teor do respectivo Projeto de Decreto Legislativo.

O responsável pelas contas poderá usar da palavra por até 2h (prorrogáveis por igual período, mediante requerimento justificado da parte) para sua defesa oral após a leitura do parecer e do Projeto, desde que tenha apresentado contraditório no prazo dos 60 dias (2º ato), a fim apresentar e explicar a todos os vereadores os fundamentos do contraditório apresentado à Comissão. Esta defesa poderá ser feita pessoalmente pelo responsável ou por outra pessoa que seja por ele nomeada através de procuração com poderes específicos para o ato.

Em seguida, iniciar-se-á o julgamento, salvo se houver pedido de vistas, que será concedido por até 30 minutos para cada requerente, por uma vez, seguindo-se o julgamento na sequência.

Se o projeto de decreto legislativo acolher as conclusões do parecer prévio do Tribunal de Contas:

Página 3 | 4

Câmara Municipal de Palmeira | Rua Cel. Vida, 211 – Centro | (42) 3252 - 1648 | <a href="www.palmeira.pr.leg.br">www.palmeira.pr.leg.br</a>
Procuradoria Jurídica | procuradoria@palmeira.pr.leg.br



a) considerar-se-á rejeitado seu conteúdo, se receber o voto contrário de 2/3, ou mais, dos Vereadores, em qualquer dos turnos de discussão e votação, caso em que a Mesa, acolhendo a posição majoritária indicada pelo resultado da votação, elaborará a redação para o segundo turno ou a final, conforme o caso;

b) considerar-se-á aprovado o seu conteúdo, se a votação apresentar qualquer outro resultado.

Se a deliberação da Câmara for contrária ao Parecer Prévio do Tribunal de Contas, o Projeto de Decreto Legislativo conterá os motivos da discordância.

#### II - Das Comissões Permanentes

Considerando que o projeto de Decreto Legislativo foi elaborado e apresentado pela própria Comissão de Economia, Orçamento, Finanças e Fiscalização – CEOFF, orienta-se que a proposição seja submetida ao crivo das demais Comissões Permanentes da Casa.

#### DA CONCLUSÃO

Diante de todo exposto, do ponto de vista de constitucionalidade, juridicidade e boa técnica legislativa, a Procuradoria Jurídica OPINA pela viabilidade técnica do Projeto de Decreto Legislativo nº 723/2025, desde que seja anexado o documento mencionado no art. 2º do projeto.

No que tange ao mérito, cumpre aos nobres Vereadores, no uso da função legislativa, verificar a viabilidade da aprovação, após uma análise acerca da necessidade, adequação, razoabilidade, utilidade e atendimento ao interesse público.

É a orientação.

Encaminhe-se às Comissões.



## COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, LEGISLAÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO

Projeto de Decreto Legislativo nº 723/2024.

**Assunto:** Aprova a prestação de contas do Município de Palmeira, relativas ao exercício de 2023, e dá outras providências.

Iniciativa: Da Comissão de Economia, Orçamento, Finanças e Fiscalização.

#### PARECER DA RELATORA

O **Projeto de Decreto Legislativo nº 723/2025**, que aprova a prestação de contas do Município de Palmeira, relativas ao exercício de 2023, e dá outras providências, mereceu **PARECER FAVORÁ-VEL**, considerando a orientação jurídica nº 172/2025, de que o Poder Legislativo possui competência para dispor sobre a matéria, nos termos do art. 31, XVI da Lei Orgânica do Município. O projeto encontra-se em conformidade com o procedimento preceituado pelos artigos 147 e 184 e seguintes do Regimento Interno e deverá seguir o procedimento regimental.

É, o Parecer, S.M.J.

Sala das Comissões da Câmara Municipal de Palmeira, Estado do Paraná, em 31 de julho de 2025.

Assinado por:

CAMARA MUNICIPAL DE PALMEIRA
Fabíola Mereles

705/08/2025 09:28:45

FABÍOLA MERELES Relatora

## PARECER DA COMISSÃO

Em análise o Parecer do Relator ao Projeto de Decreto Legislativo nº 723/2024, concluímos pelo seu acatamento, e desta forma, também pela aprovação da proposição.

É, o Parecer, S.M.J.

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE - RESOLUÇÃO Nº 146/2022
Assinatura eletrônica - Verifique pelo QRCode ou pelo link https://palmeira.eloweb.net/protocolo/consulta-autenticidade - Identificador: 6eae79f7-745c-436f-a7db-b8fb00f5c82c - Página 1/2



# Câmara Municipal de Palmeira ESTADO DO PARANÁ

Sala das Comissões da Câmara Municipal de Palmeira, Estado do Paraná, em 31 de julho de 2025.

Assinado por:

CAMARA MUNICIPAL DE PALMEIRA
JOSLEI SEQUINELI

04/08/2025 14:10:33

JOSLEI SEQUINELI Membro Assinado por:
CAMARA MUNICIPAL DE PALMEIRA
GILMAR COSTA

04/08/2025 08:06:23

GILMAR COSTA Membro





# Câmara Municipal de Palmeira ESTADO DO PARANÁ

#### COMISSÃO DE EDUCAÇÃO, CULTURA, BEM ESTAR SOCIAL E MEIO AMBIENTE

Projeto de Decreto Legislativo nº 723/2025.

Assunto: Aprova a prestação de contas do Município de Palmeira, relativas ao exercício de 2023, e dá outras providências.

Iniciativa: Da Comissão de Economia, Orçamento, Finanças e Fiscalização.

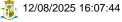
#### PARECER DO RELATOR

O Projeto de Decreto Legislativo nº 723/2025, que aprova a prestação de contas do Município de Palmeira, relativas ao exercício de 2023, e dá outras providências, mereceu PARECER FAVORÁ-VEL, considerando que a Comissão de Economia, Orçamento, Finanças e Fiscalização seguiu todo o regramento imposto pelo Regimento Interno da Camara Municipal, e a indicação pela aprovação está acompanhando o Acórdão de Parecer Prévio nº 138/25 – Primeira Câmara do Tribunal de Contas do Estado do Paraná.

É, o Parecer, S.M.J.

Sala das Comissões da Câmara Municipal de Palmeira, Estado do Paraná, em 07 de agosto de 2026 ssinado por:

CAMARA MUNICIPAL DE PALMEIRA LUCAS DOS SANTOS



**LUCAS SANTOS** Relator

## PARECER DA COMISSÃO

Em análise o Parecer do Relator ao Projeto de Decreto Legislativo nº 723/2025, concluímos pelo seu acatamento, e desta forma, também pela aprovação da proposição.

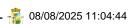
É, o Parecer, S.M.J.

Assinado por: CAMARA MUNICIPAL DE PALMEIRA Jovane Ferreira

08/08/2025 10:59:53

Sala das Comissões da Câmara Municipal de Palmeira, Estado do Paraná, em 07 de agosto de 2025.

Assinado por: CAMARA MUNICIPAL DE PALMEIRA JOAO SAVI



JOÃO SAVI

VANE Membro

Membro



#### COMISSÃO DE URBANISMO E OBRAS PÚBLICAS

Projeto de Decreto Legislativo nº 723/2025.

Assunto: Aprova a prestação de contas do Município de Palmeira, relativas ao exercício de 2023, e dá outras providências.

**Iniciativa:** Da Comissão de Economia, Orçamento, Finanças e Fiscalização.

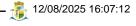
#### PARECER DO RELATOR

O Projeto de Decreto Legislativo nº 723/2025, que aprova a prestação de contas do Município de Palmeira, relativas ao exercício de 2023, e dá outras providências, mereceu PARECER FAVORÁ-VEL, considerando que a Comissão de Economia, Orçamento, Finanças e Fiscalização seguiu todo o regramento imposto pelo Regimento Interno da Camara Municipal, e a indicação pela aprovação está acompanhando o Acórdão de Parecer Prévio nº 138/25 – Primeira Câmara do Tribunal de Contas do Estado do Paraná.

É, o Parecer, S.M.J.

Sala das Comissões da Câmara Municipal de Palmeira, Estado do Paraná, em 07 de agosto de 2025 inado por:

CAMARA MUNICIPAL DE PALMEIRA LUCAS DOS SANTOS



**LUCAS SANTOS** Relator

### PARECER DA COMISSÃO

Em análise o Parecer do Relator ao Projeto de Decreto Legislativo nº 723/2025, concluímos pelo seu acatamento, e desta forma, também pela aprovação da proposição.

É, o Parecer, S.M.J.

Sala das Comissões da Câmara Municipal de Palmeira, Estado do Paraná, em 07 de agosto de 2025 por:

CAMARA MUNICIPAL DE PALMEIRA

**EDENIR JOSE GAIO FLORES** 



IRMÃO FABIANO Membro

SARGENTO GAIO Membro

Rua Cel. Vida, 211 Telefone (042)3252-1648 Caixa Postal 55 CEP. 84.130-000 - Palmeira - Paraná

Assinado por:

CAMARA MUNICIPAL DE PALMEIRA FABIANO DA CONCEIÇÃO CATARINA

08/08/2025 11:06:24

# PROJETO DE DECRETO LEGISLATIVO 723/2025:

VOTAÇÃO

# EM 1ª DISCUSSÃO FOI O PROJETO DE DECRETO LEGISLATIVO 723/2025:

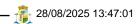
SALA DAS SESSÕES, EM 19 DE AGOSTO DE 2025.

# EM 2ª DISCUSSÃO E VOTAÇÃO FOI O PROJETO DE DECRETO LEGISLATIVO 723/2025:

APROVADO POR UNANIMIDADE

SALA DAS SESSÕES, EM 26 DE AGOSTO DE 2025.





Presidente

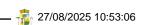
Assinado por:
CAMARA MUNICIPAL DE PALMEIRA
Fabíola Mereles



1ª Secretária

Assinado por:

CAMARA MUNICIPAL DE PALMEIRA
EDENIR JOSE GAIO FLORES



2º Secretário



Câmara Municipal de Palmeira | Rua Cel. Vida, 211 | (42) 3252 - 1648 | camaramunicipal@palmeira.pr.leg.br www.palmeira.pr.leg.br